

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán digitálnej transformácie Slovenska na roky 2023 – 2026	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“)	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	
september 2022	
Predpokladaný termín predloženia na medzirezortné pripomienkové konanie	
október 2022	
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
-	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	
december 2022	

2. Definovanie problému
Akčný plán digitálnej transformácie Slovenska na roky 2023 – 2026 (ďalej len „APDTS“) vychádza zo Stratégie digitálnej transformácie Slovenska 2030 a nadväzuje na Akčný plán digitálnej transformácie Slovenska na roky 2019 - 2022. Zameriava sa na dodatočné opatrenia uskutočniteľné v krátkodobom a strednodobom časovom horizonte, od začiatku roka 2023 do konca roka 2026. Ich financovanie je naviazané na programové obdobie 2021 - 2027, Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky ako aj Program Slovensko 2021 - 2027. V oblasti inovácií a v procese digitálnej transformácie sú štyri roky pomerne dlhá doba. Za ostatné tri roky pandémie Covid – 19 úplne transformovala tempo a potrebu digitálnej transformácie. Tým sa výrazne posilnila urgencia podpory pre zavádzanie digitálnych technológií naprieč sektormi ekonomiky. V zmysle očakávaní predošlého Akčného plánu digitálnej transformácie Slovenska na roky 2019 – 2022 sa digitalizácia spoločnosti a podnikateľského prostredia dynamicky rozvíja, pričom počas najbližších štyroch rokov nepredpokladáme, že sa rast spomalí. To si bude vyžadovať čo najširšie reflektovanie zmien v zavádzaných opatreniach. Hlavným zámerom APDTS je preto odbúrať prekážky, ktoré bránia zavádzaniu digitálnych inovácií do praxe v prioritných oblastiach a vytvoriť predpoklady pre ďalší rozvoj digitálnych technológií na Slovensku. Odpodčet plnenia opatrení APDTS bude predložený vláde Slovenskej republiky každoročne. Vychádzajúc zo Stratégie digitálnej transformácie Slovenska 2030, z APDTS, rovnako aj na základe globálneho smerovania ako aj priorit Európskej únie bude vypracovaný aj nasledujúci akčný plán. Prostredníctvom implementácie opatrení v APDTS sa na Slovensku do roku 2026 rozvinú kľúčové témy pre naplnenie strategických cieľov Stratégie digitálnej transformácie Slovenska 2030 a to: • transformácia tradičného priemyslu na inovačný digitálny priemysel (Smart Industry), • vybudovanie modernej, robustnej a funkčnej digitálnej infraštruktúry, • vytvorenie ekosystému slovenských centier digitálnych inovácií (CDI/DIH), • príprava a implementovanie novej legislatívnej a regulačnej politiky pre vytvorenie inovatívneho podnikateľského ekosystému, Slovensko sa tak stane dynamickou digitálnou ekonomikou, v ktorom legislatívne prostredie umožní zavádzanie nových biznis modelov, postavených na digitálnej infraštruktúre, najlepších digitálnych technológiách a umelej inteligencii v praxi. V rámci ekonomiky bude tiež existovať dostatočný dopyt po inovatívnych riešeniach, aby bolo možné udržať dostatočný trh a vytvárať inovácie.
3. Ciele a výsledný stav
Opatrenia sú rozdelené na nasledujúce kapitoly, v ktorých potrebuje Slovensko dosiahnuť v sledovanom časovom horizonte úspech s cieľom zvyšovania konkurencieschopnosti, zapojenia do medzinárodných ekonomických a technologických partnerstiev a zvýšenia kvality života. Tieto pokrývajú všetky oblasti vízie digitálnej transformácie Slovenska, t.j. digitalizáciu hospodárstva, digitálnu infraštruktúru, podporu potenciálu umelej inteligencie, rozvoj digitálnej spoločnosti. Súhrnné ciele:

• Digitálna transformácia širšej ekonomiky, rozvoj zručností pre inteligentnú špecializáciu, priemyselnú transformáciu a podnikanie, • Rozvoj digitálnej infraštruktúry, zavedenie rýchleho širokopásmového pripojenia a vytvorenie udržateľného digitálneho ekosystému (rozvoj vysoko výkonnej výpočtovej infraštruktúry a kvantovej komunikačnej infraštruktúry), • Vývoj a nasadenie top digitálnych technológií ako sú umelá inteligencia, • Digitálna transformácia spoločnosti, rozvoj digitálnych zručností, podpora participácie žien v digitálnej ekonomike a spoločnosti, • Ochrana duševného zdravia v digitálnom priestore, • Prepájanie zelenej a digitálnej transformácie.
4. Dotknuté subjekty • hospodárske a priemyselné subjekty, podnikateľský sektor, so špecifickým zameraním na malé a stredné podniky, • ústredné orgány štátnej správy, • akademický sektor spolu s výskumnými a vývojovými organizáciami, • občania a občiansky sektor.
5. Alternatívne riešenia Alternatívne riešenia neboli posudzované. APDTS definuje opatrenia, ako reagovať na výzvy digitálnej transformácie. Alternatívnym riešením by bolo nezavedenie opatrení pre podporu digitálnej transformácie na Slovensku a absencia podpory v porovnaní s lídrami v oblasti digitalizácie a inovácií, čo nie je želaný stav.
6. Vykonávacie predpisy <i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i>
7. Transpozícia práva EÚ Nie.
8. Preskúvanie účelnosti Pravidelné vyhodnocovanie plnenia akčného plánu bude prebiehať každoročne formou prekladania odpočtu vláde Slovenskej republiky. Materiál bol vypracovaný na štyri roky. Kontrola účelnosti jednotlivých opatrení akčného plánu sa vyhodnocuje cez kontrolu naplňovania merateľných ukazovateľov pri jednotlivých opatreniach.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☒ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Vplyv na rozpočet verejnej správy

Materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude čiastočne rozpočtovo zabezpečený. Jednotlivé rezorty si budú potrebné finančné prostriedky nárokovat' aj v príprave rozpočtu na roky 2023 až 2026. Viaceré opatrenia nepredpokladajú vplyv na rozpočet verejnej správy. Ostatné opatrenia budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy a budú hradené z:

- rozpočtových kapitol príslušných rezortov, a to buď už z alokovaných prostriedkov alebo následne požadovaných pri tvorbe rozpočtov na ďalšie kalendárne roky a
- európskych štrukturálnych a investičných fondov, zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a Programu Slovensko 2021 - 2027.

Uvedené investičné výdavky pre jednotlivé projekty APDTS sú expertným odhadom, ktorý bude ďalej spresnený a jednotlivé projekty budú realizované až po preukázaní ich spoločenskej návratnosti, tzn. schválenie predmetného materiálu nezakladá povinnosť uvedené projekty realizovať alebo ich realizovať v uvedenom rozsahu.

Vplyv na podnikateľské prostredie

Materiál sa zameriava na niekoľko aspektov podporujúcich konkurencieschopnosť podnikov, špecificky MSP, ale aj veľkých podnikov cez podporu zvyšovania miery zavádzania pokročilých digitálnych technológií, čo má za cieľ zvyšovať konkurencieschopnosť podnikov ako aj krajiny a zapojenie Slovenska do medzinárodných hodnotových reťazcov v digitálnej ekonomike. Niektoré opatrenia sú smerované špecificky na podporu MSP, keďže sa očakáva, že väčšie podniky budú mať viac kapitálu na zavádzanie digitálnych technológií.

Výsledkom týchto opatrení by sa Slovensko malo stať lákavejšou krajinou pre medzinárodné investície, ktoré by sa mali špecificky zameriavať na oblasti s vyššou pridanou hodnotou. Opatrenia majú zároveň podporovať zavádzanie energeticky efektívnejších procesov, ktoré umožnia preorientovanie pracovnej sily na kvalifikovanejšie profesie.

Materiál predpokladá zvyšovanie produktivity cez zavádzanie efektívnejších digitálnych technológií naprieč podnikateľským sektorom ako aj špecifickú podporu rozvoja digitálnej infraštruktúry a top digitálnych technológií v rámci podnikateľského a vedecko-výskumného prostredia. Špecifický akcent je kladený na podporu vysokovýkonných výpočtov a kvantových technológií, ktorých postupné nasadzovanie vie výrazne zefektívniť procesy firiem využívajúcich tieto technológie. Zároveň technológie umelej inteligencie a technológie decentralizovaného záznamu predstavujú podľa štúdií pre Slovensko jedny z najviac potenciálne prínosných technológií, čo bude viesť k čoraz väčšiemu využívaniu digitálnych nástrojov a zvýši to ich potenciál pre slovenskú ekonomiku.

V prípade dotácií poskytnutých na podporu projektov zameraných na prevenciu a boj proti dezinformáciám a nepravdivým správam na internete sa predpokladá minimálny vplyv alebo žiadny vplyv na podnikateľské prostredie v závislosti od toho, či sa bude jednať o minimálnu pomoc, pri ktorej sa podporí hospodárska činnosť a dochádza k ekonomickému zvýhodneniu príjemcu pomoci, alebo sa bude jednať o podporu nehospodárskej činnosti. Konkrétne podmienky dotácií budú nastavené v jednotlivých výzvach na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie.

V prípade podpory zameranej na digitálnu transformáciu podnikov sa podpora bude vykonávať prostredníctvom finančných a nefinančných nástrojov, ktoré majú za cieľ zlepšiť celkové podnikateľské prostredie, čo bude zvyšovať kapacitu podnikov naprieč podnikateľským prostredím na efektívne profitovanie z digitálnej transformácie.

Sociálne vplyvy

Návrh neočakáva pozitívne ani negatívne vplyvy na hospodárenie domácností. Návrh očakáva pozitívne vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu a životnú úroveň obyvateľstva.

APDTS má za cieľ zvýšiť kvalitu života prostredníctvom zvyšovania produktivity a pridanej hodnoty zamestnancov na Slovensku. Tento stav nastane najmä vďaka kontinuálnemu budovaniu kvalitnej digitálnej infraštruktúry naprieč krajinou, vrátane širokopásmového pripojenia, ako aj iných digitálnych technológií, ktoré umožnia efektívnejšie a lacnejšie poskytovanie tovarov a služieb, čo sa prejaví v ich dostupnosti. Dokument má špecifické kapitoly, ktoré sa zameriavajú na podporu duševného zdravia, ako aj podporu rovnosti príležitostí v digitálnej ekonomike a v tomto smere sa snaží reflektovať nové riziká, ktoré digitálna transformácia môže priniesť na Slovensko.

APDTS obsahuje kapitolu, ktorá rieši podporu žien cez aktivity na zvyšovanie povedomia o príležitostiach v rámci digitálnej ekonomiky, ktorá je časť hospodárstva s výrazne vyššou mierou zastúpenia mužov (podľa Women in Digital Index z roku 2019 iba 13,7 % špecialistov na informačné a komunikačné technológie na Slovensku tvoria ženy). Práve preto kapitola definuje opatrenia, ktoré by mali tento nepomer zmierniť. Opatrenia sú navrhované v podobe osvetovej kampane zameranej na ženy, aby zvažili benefity práce v oblasti digitálnych technológií, vytvorenia stáží a mentoringových programov pre ženy ako aj štúdií na zmapovanie najlepších prístupov zo zahraničia a dopadov digitalizácie na zdravie žien.

Tieto ciele sú dosahované najmä cez propagačné opatrenia, ktoré bojujú proti informačnej asymetrii, čo môže viesť k doplneniu počtu záujemcov o digitálne pozície cez podporu zapájania žien do digitálnej ekonomiky. Zároveň sa tým podporuje zamestnávanie žien vo vysokoplatených pozíciách v ekonomike, ktoré doteraz najviac zastávali muži. Vyrovnávanie rozdielov v sektore môže výrazne podporiť mladé ženy a dievčatá v kariére v tejto oblasti. To umožní ženám čerpať benefity spojené s ekonomickou nezávislosťou.

Nepriamo môže dôjsť k podpore zamestnávania v sektoroch digitálnej ekonomiky. Celkovo však tieto vplyvy nie je možné kvantifikovať.

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti

Pri niektorých opatreniach bol identifikovaný aj vplyv na informatizáciu spoločnosti. Vplyv jednotlivých opatrení bude bližšie špecifikovaný pri samotnom zavádzaní opatrení, kedy budú predložené osobitné analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti, ktoré vyplývajú z konkrétneho opatrenia. Z hľadiska konkrétnych dopadov boli identifikované dopady na výmenu údajov medzi orgánmi verejnej moci najmä cez opatrenie: Otestovanie a zavedenie systému digitálnej identity. Okrem toho tri opatrenia APDTS predpokladajú zmenu existujúcich koncových služieb verejnej správy alebo vytvorenie nových služieb pre občana alebo podnikateľa. Ide o opatrenia: Otestovanie a zavedenie digitálnej identity, Zavedenie možnosti využiť „open banking“ vo vzťahu k verejnej správe, a Elektronizácia vybraných postupov Národnej banky Slovenska. Tieto opatrenia budú financované z nadnárodných zdrojov financovania, z prostriedkov Európskej únie.

Vplyvy na životné prostredie

Opatrenia APDTS majú všeobecne neutrálny vplyv na životné prostredie. Nepriamo sa dá predpokladať priaznivý vplyv lepšej informačnej infraštruktúry a dostupnosti údajov na vývoj nástrojov a produktov s pozitívnym vplyvom na životné prostredie. Digitálne technológie môžu významne prispieť k dosiahnutiu cieľov Európskej zelenej dohody. Zavádzanie digitálnych riešení a využívanie údajov pomôže pri prechode na klimaticky neutrálne, obehové a odolnejšie hospodárstvo. Akčný plán digitálnej transformácie Slovenska na roky 2023 – 2026 má zadanú ako jednu kapitolu Zelenú a digitálnu transformáciu. V rámci tejto kapitoly sú zadefinované dva konkrétne ciele: Redukcia emisií CO₂ vo verejnej správe v prepojení na IKT sektor a Vytvorenie koordinačného mechanizmu a podpora rozvoja potrebných zručností pre twin transition.

V rámci týchto cieľov sú navrhnuté tri konkrétne opatrenia. Spolu s ďalšími opatreniami sa očakáva mierny pozitívny vplyv materiálu na znižovanie klimatických dopadov cez obmedzovanie emisií skleníkových plynov. Keďže opatrenia sú vo forme analytického dokumentu, koordinácie aktivít a podporu vzdelávania, z ktorých budú plynúť samotné prospešné aktivity, v súčasnosti nie je možné kvantifikovať pozitívny vplyv na životné prostredie.

Vplyvy na služby verejnej správy pre občana

Niektoré predkladané opatrenia budú mať pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana, napr. opatrenie 4.2.2.2, ktorého platforma predpokladá prístup k overeným, dôveryhodným zdrojom komplexných, ľahko dostupných informácií naprieč celou oblasťou starostlivosti o duševné zdravie, a opatrenie 4.4.1.3, ktoré predpokladá pre občanov bezpečný a jednoduchý prístup k online službám verejnej správy, online bankovníctvu

a ďalším digitálnym službám. Tieto opatrenia by mali mať pozitívny vplyv na časové náklady potrebné na vybavenie úkonov voči štátu a mali by zvýšiť pohodlie využívania zapojených služieb. Zároveň dôjde k novým formám prepojenia systémov verejnej správy, čo bude mať pozitívny vplyv na spoluprácu týchto subjektov verejnej správy.

11. Kontakt na spracovateľa

Martin Reguli, martin.reguli@mirri.gov.sk
Tel. č.: +421 2 2092 8007

12. Zdroje

Oznámenie Európskej komisie: Stratégia pre digitálny jednotný trh v Európe (COM(2015) 192 final) Digital Economy and Society Index (DESI), 2018, Európska komisia.
Porovnanie vyspelosti krajín v Európe z pohľadu pripravenosti na realizáciu Open Data (Open Data Readiness) a vyspelosti národného portálu otvorených údajov (Portal Maturity). Zdroj: <http://www.europeandataportal.eu/en/content/open-data-maturity-europe>
Dianie v EÚ v oblasti cezhranične interoperabilného eGovernmentu:
Záver Rady k Akčnému plánu pre elektronickú verejnú správu: <https://www.vicpremier.gov.sk/index.php/clenske-staty-sa-zhodli-na-zaveroch-rady-k-akcnemu-planu-pre-elektronicku-verejnu-spravu/index.html>
Bratislavské vyhlásenie digitálnych lídrov o implementovaní eGovernmentu: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/digital-champions-bratislava-statement-egovernment>
Digital Economy and Society Index: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/desi>
Digitálne desaťročie Európy: digitálne ciele na rok 2030: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_sk
Oznámenie EK v oblasti digitálneho trhu, napr. digitálny balíček EK z 19. 2. 2020: [Digitálny balíček | EPALÉ \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/digital-package)

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 210/2022

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je čiastočne rozpočtovo zabezpečený. V poznámke predkladateľ uvádza, že opatrenia akčného plánu, ktoré budú mať vplyv na rozpočet, budú hradené z rozpočtových kapitol buď z už alokovaných prostriedkov alebo následne požadovaných pri tvorbe rozpočtov na ďalšie kalendárne roky a z EŠIF, zdrojov POO a Programu Slovensko 2021 – 2027.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy (ďalej len „analýza“) je uvedený celkový negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy na opatrenia, ktoré je možné kvantifikovať, na rok 2023 v sume 81 110 672 eur (z toho zdroj EÚ 79 575 672 eur, zdroj ŠR 1 535 000 eur), na rok 2024 v sume 198 595 165 eur (z toho zdroj EÚ 196 842 665 eur, zdroj ŠR 1 752 500 eur), na rok 2025 v sume 87 254 765 eur (z toho zdroj EÚ 85 252 265 eur, zdroj ŠR 2 002 500 eur) a na rok 2026 v sume 83 138 600 eur (z toho zdroj EÚ 81 136 100 eur, zdroj ŠR 2 002 500 eur). Podľa časti 2.1.1 predloženej analýzy budú mať vplyv na rozpočet aj ďalšie opatrenia, v súčasnosti ich predkladateľ nevie kvantifikovať. Zároveň uvádza, že pri týchto opatreniach „bude pripravená následne doložka vplyvov a vyhodnotenie nákladov na rozpočet verejnej správy“. Ku krytiu opatrení akčného plánu je uvedené, že ich financovanie bude zabezpečené z rozpočtových kapitol príslušných rezortov z už alokovaných prostriedkov alebo následne požadovaných pri tvorbe rozpočtov na ďalšie kalendárne roky a z európskych zdrojov (POO, program Slovensko, Program Digitálna Európa, Nástroj na prepájanie Európy, Operačný program Integrovaná infraštruktúra, Operačný program Efektívna verejná správa). Ako rozpočtovo nekryté sú uvedené prostriedky ŠR na rok 2023 v sume 1 535 000 eur (z toho: MIRRI SR 1 374 000 eur, MŠVVŠ SR 34 000 eur, MZ SR 59 000 eur, MPSVR SR 34 000 eur, MŽP SR 34 000 eur), na rok 2024 v sume 1 752 500 eur (z toho: MIRRI SR 1 606 500 eur, MŠVVŠ SR 34 000 eur, MZ SR 44 000 eur, MPSVR SR 34 000 eur, MŽP SR 34 000 eur), na roky 2025 a 2026 v sume 2 002 500 eur každoročne (z toho: MIRRI SR 1 856 500 eur, MŠVVŠ SR 34 000 eur, MZ SR 44 000 eur, MPSVR SR 34 000 eur, MŽP SR 34 000 eur), pričom v analýze nie je uvedená jednoznačná špecifikácia nekrytých opatrení. Ministerstvo financií nesúhlasí s rozpočtovo nekrytým vplyvom na rozpočet verejnej správy a žiada zabezpečiť všetky dopady vyplývajúce z materiálu v rámci schválených limitov počtu

zamestnancov a výdavkov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet.

V jednotlivých tabuľkách analýzy sú uvedené vplyvy na roky 2023 až 2026. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa v analýze vyžadujú údaje aj za bežný rok, t. j. aktuálny rok 2022, čo je potrebné v analýze zohľadniť.

V analýze v tab. č. 1 je potrebné uvádzať vplyv na ŠR v členení na rozpočtové prostriedky, EÚ zdroje a spolufinancovanie. Zároveň vzhľadom na predpokladané financovanie prostredníctvom Plánu obnovy a odolnosti SR je potrebné tieto prostriedky zohľadniť v tab. č. 1 samostatne, t. j. členenie príslušných výdavkov je potrebné upraviť takto: rozpočtové prostriedky, EÚ zdroje, spolufinancovanie, Plán obnovy a odolnosti. Komisia upozorňuje, že k EÚ zdrojom je potrebné doplniť aj výdavky na spolufinancovanie. V analýze v tab. č. 1 je potrebné upraviť chybnú sumu výdavkov verejnej správy celkom za rok 2026.

V analýze v tab. č. 1 je potrebné upraviť sumár výdavkov v riadku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“. Súčet krytých a nekrytých výdavkov sa nerovná údajom za výdavky verejnej správy celkom. Zároveň ani údaje v podrobných tabuľkách č. 4 nie sú zhodné s údajmi v súhrnnej tabuľke č. 1. Uvedené je potrebné zosúladiť a upraviť.

V analýze v tab. č. 1 je potrebné v časti „Vplyv na počet zamestnancov“ v riadku „-vplyv na ŠR“ uviesť počet zamestnancov financovaných zo ŠR (nie ich mzdové výdavky) a mzdové výdavky uviesť v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ v príslušných riadkoch.

V tab. č. 1 je potrebné údaje v častiach „Vplyv na počet zamestnancov“ a „Vplyv na mzdové výdavky“ zosúladiť s údajmi uvedenými v tab. č. 4 a 5 a uviesť správny počet zamestnancov (novoprijatých) a správny údaj za mzdové výdavky (v tab. č. 4 a 5 je v roku 2023 súčet mzdových výdavkov 284 500 eur).

V analýze v časti 2.1.1. „Financovanie návrhu“ žiada Komisia prvé dve vety nahradiť vetou „Vplyv navrhovaných opatrení na rozpočet verejnej správy bude zabezpečený z EÚ zdrojov, resp. v rámci limitov stanovených dotknutým kapitolám v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025, bez dodatočného navýšenia prostriedkov zo štátneho rozpočtu.“.

V analýze pri poslednej tab. č. 4 je potrebné uviesť konkrétnu kapitolu (MŽP SR).

V analýze v tab. č. 5 pri kapitole MIRRI SR je potrebné upraviť údaje o priemernom mzdovom výdavku, tak aby zodpovedali korektným údajom o počte zamestnancov a mzdovým výdavkom.

Komisia tiež upozorňuje, že vzhľadom na strategický cieľ „Vytvorenie vhodného prostredia v podmienkach SR a podpora potenciálu technológie blockchain so zameraním na služby verejnej správy a FinTech“ a z neho vyplývajúci vplyv na rozpočet kapitoly MF SR, ktorý nie je vyčíslený v analýze, bude tento negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MFSR predložený dodatočne v ďalšom procese.

V analýze žiada Komisia doplniť zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy a ostatných zdrojov financovania jednotlivých projektov.

Odôvodnenie: V analýze nie sú uvedené odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy. Bez uvedenia vstupných zdrojov nie je možné overiť odhadovaný dopad na rozpočet verejnej správy (ŠR, POO, iné). Komisia žiada doplniť zdroje vstupných hodnôt a spôsoby prepočtov výšky výdavkov.

Konkrétne projekty žiada Komisia realizovať až po preukázaní ich spoločenskej návratnosti. V prípade investície nad 1 mil. eur, resp. 10 mil. eur, žiada Komisia tieto zaslať na hodnotenie MF SR v súlade s platnou legislatívou a uzneseniami vlády.

Odôvodnenie: Viacero plánovaných projektov, vyplývajúcich z navrhovaného akčného plánu, očakáva realizáciu investície nad 1 mil. eur. Ich realizácia má byť podmienená preukázaním ich spoločenskej návratnosti. V prípade, že súhrnné investičné náklady rozvoja informačného systému presiahnu 1 mil. eur, je projekt nutné zaslať na hodnotenie MF SR v súlade s uznesením vlády č. 649/2020. V prípade, že súčet investičných nákladov v jednotlivých rokoch bude presahovať výšku 10 mil. eur, je nutné postupovať v súlade s § 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, pričom jednou z povinností je aj zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti na webovom sídle rezortu.

Vyhodnotenie:

Pripomienky boli čiastočne zapracované. Boli opravené všetky chyby a nepresnosti v tabuľkách Analýzy, ktoré obsahovali nepresnosti alebo nesprávne údaje. Bol doplnený stĺpec za rok 2022, boli rozdelené zdroje financovania z POO a z ostatných EÚ zdrojov. Boli upravené a zosúladené tabuľky súvisiace so zamestnávaním a mzdovými výdavkami. Bolo doplnené aj spolufinancovanie pri financovaní zo zdrojov EÚ.

S ohľadom na časovú tieseň nie je možné doplniť zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy a ostatných zdrojov financovania jednotlivých projektov. Nastavenie jednotlivých opatrení vychádzalo z diskusií s odbornou verejnosťou, ktorú viedli rozdielni lídri jednotlivých kapitol.

S ohľadom na investície nad 1 mil. eur, resp. 10 mil. eur bude MIRRI SR postupovať v súvislosti s aktuálne platnou legislatívou pri predkladaní jednotlivých projektov na ich schválenie.

S ohľadom na odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy, vychádzali podklady na opatrenia z viacerých zdrojov. Všetky opatrenia sa vytvárali v rámci pracovných skupín a boli konzultované so všetkými zainteresovanými aktérmi, vrátane gestorov v podobe rezortov zodpovedných za ich implementáciu a financovanie. Pri opatreniach, ktoré budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy, ale v tejto fáze ich nie je možné vyčíslieť, bude nastavenie opatrení závisieť od prípravy štúdie uskutočniteľnosti a vytvorenia dodatočnej analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Pri opatreniach zo zdrojov POO vychádzajú čísla zo dokumentu schváleného Európskou komisiou, pri opatreniach financovaných z P SK vychádzajú čísla z dokumentu ktorý je v súčasnosti v schvaľovaní s Európskou komisiou. Opatrenia boli konzultované s ministerstvami zodpovednými za jednotlivé kapitoly P SK a POO.

V zmysle pripomienky z rokovaní vlády SR, príslušné ministerstvá zabezpečia rozpočtovo nekryté vplyvy v rámci svojich rozpočtových kapitol.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil existenciu pozitívnych sociálnych vplyvov a zároveň v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov uviedol skutočnosť, že „Návrh nemá pozitívne ani negatívne vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu a životnú úroveň obyvateľstva“ ako aj uviedol skutočnosť, že „Návrh môže mať pozitívne aj negatívne vplyvy na hospodárenie domácností“.

Odôvodnenie: Ak v predloženom návrhu predkladateľ v bode 4.2. analýzy sociálnych vplyvov zhodnotil a identifikoval pozitívne sociálne vplyvy na prístup k právam, tovarom a službám nemôže zároveň uviesť v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov, že „návrh nemá pozitívne ani negatívne vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu a životnú úroveň obyvateľstva“ lebo si protirečí. Rovnako to platí aj v prípade, kde predkladateľ na jednej strane v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov deklaruje skutočnosť, že „Návrh môže mať pozitívne aj negatívne vplyvy na hospodárenie domácností“ a na strane druhej existenciu negatívnych sociálnych vplyvov neoznačí v doložke vybraných vplyvov, a existenciu pozitívnych ako aj negatívnych sociálnych vplyvov nijakým spôsobom nekvantifikuje v bode 4.1. vplyvy na hospodárenie domácností v analýze sociálnych vplyvov. Preto daný nesúlad odporúča Komisia odstrániť.

Vyhodnotenie:

Pripomienky boli zapracované, a bol odstránený nesúlاد medzi tvrdeniami.

K vplyvom na životné prostredie

V doložke vybraných vplyvov žiada Komisia vyznačiť pozitívne vplyvy na životné prostredie a vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov.

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že materiál nemá žiadne vplyvy na životné prostredie. V Akčnom pláne sa spomínajú viaceré konkrétne opatrenia, ktoré majú vplyvy na životné prostredie a kde je spolugestorom MŽP SR. Napríklad „4.3.2.1 Opatrenie: Koordinácia aktivít v oblasti zelenej a digitálnej transformácie vo verejnej správe“ alebo „4.3.2.2 Opatrenie: Podpora vzdelávania zameraná na budovanie kapacít a rozvoj kompetencií a zručností vyplývajúcich z potrieb a nevyhnutných na plnenie cieľov digitálnej a zelenej transformácie“, ale aj niektoré ďalšie opatrenia, ktoré majú súvis s klimatickou zmenou alebo zelenou transformáciou. Je nutné popísať a pokiaľ možno kvantifikovať vplyvy týchto opatrení na životné prostredie.

Vyhodnotenie:

Pripomienky komisie boli plne zapracované. Boli zaznačené pozitívne vplyvy na životné prostredie a bola vypracovaná Analýza vplyvov na životné prostredie.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov.

Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť v doložke vybraných vplyvov pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana. Komisia zastáva názor, že niektoré predkladané opatrenia budú mať pozitívne dopady na služby verejnej správy pre občana, napr. opatrenie 4.2.2.2, ktorého platforma predpokladá prístup k overeným, dôveryhodným zdrojom komplexných, ľahko dostupných informácií naprieč celou oblasťou starostlivosti o duševné zdravie alebo opatrenie 4.4.1.3, ktoré predpokladá pre občanov bezpečný a jednoduchý prístup k online službám verejnej správy, online bankovníctvu a ďalším digitálnym službám.

Komisia tiež navrhuje predkladateľovi, aby v doložke vybraných vplyvov vyznačil negatívny resp. pozitívny vplyv aj na procesy služieb vo verejnej správe podľa jeho odborného uváženia, nakoľko je zrejmé, že vytvorením novej platformy alebo nových prístupov k online službám pre občanov budú mať tieto vplyv aj na procesy služieb vo verejnej správe.

Na základe vyššie uvedeného, odporúča Komisia predkladateľovi vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana v rámci možností, dostupných informácií a predpokladov, keďže ja jedná o akčný plán.

Vyhodnotenie:

Pripomienky komisie boli plne zapracované. Boli zaznačené pozitívne vplyvy na služby verejnej správy a bola vypracovaná Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: