

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2018	2019	2020	2021
Príjmy verejnej správy celkom	0,00	37 989 215,82	37 771 585,66	37 545 474,53
v tom:				
Sociálna poisťovňa	0,00	17 424 451,13	17 330 580,91	17 236 710,68
zdravotné poisťovne	0,00	9 476 549,26	9 416 383,15	9 356 217,05
štátny rozpočet v položke 111	0,00	0,00	0,00	0,00
štátny rozpočet v položke 131	0,00	7 548 000,70	7 510 207,92	7 488 445,16
rozpočet obcí v položke 111	0,00	2 463 399,49	2 445 338,76	2 410 120,33
rozpočet VÚC v položke 111	0,00	1 055 742,64	1 048 002,33	1 032 908,71
rozpočet obcí (transfer z MV SR)	0,00	21 072,60	21 072,60	21 072,60
z toho:				
- vplyv na ŠR	0,00	7 548 000,70	7 510 207,92	7 488 445,16
- vplyv na územnú samosprávu	0,00	3 540 214,73	3 514 413,68	3 464 101,64
- v tom vplyv na príjmy VÚC	0,00	1 055 742,64	1 048 002,33	1 032 908,71
- v tom vplyv na príjmy obcí	0,00	2 484 472,09	2 466 411,36	2 431 192,93
Výdavky verejnej správy celkom	0,00	24 248 967,99	23 819 996,18	23 391 070,73
v tom:				
Doplatky do min. mzdy vo verejnej správe	0,00	10 931 030,52	10 657 737,12	10 384 480,80
Odvod zdravotného poistenia v prospech ZP	0,00	1 093 023,49	1 065 697,90	1 038 372,32
Odvod sociálneho poistenia v prospech SP	0,00	2 727 292,12	2 659 105,41	2 590 927,96
Ministerstvo vnútra SR, transfer obciam	0,00	21 072,60	21 072,60	21 072,60
Výdavky zdravotných poisťovní	0,00	9 476 549,26	9 416 383,15	9 356 217,05
z toho:				
- vplyv na ŠR	0,00	7 408 499,89	7 223 778,97	7 039 152,37
- vplyv na územnú samosprávu	0,00	7 363 918,84	7 179 834,06	6 995 701,31
- v tom vplyv na výdavky VÚC	0,00	1 415 024,16	1 379 651,09	1 344 268,80
- v tom vplyv na výdavky obcí	0,00	5 948 894,68	5 800 182,97	5 651 432,51
Celková zamestnanosť	0,00	0,00	0,00	0,00
- z toho vplyv na ŠR	0,00	0,00	0,00	0,00
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0,00	14 772 418,73	14 403 613,03	14 034 853,68
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0,00	0,00	0,00	0,00

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Vykrytie prípadných zvýšených výdavkov z dôvodu navrhnutého zvýšenia minimálnej mzdy bude musieť byť v jednotlivých rokoch zabezpečené v rámci záväzných ukazovateľov schváleného rozpočtu verejnej správy na príslušný rok. Vykrytie prípadného vplyvu zvýšenia minimálnej mzdy, vyplývajúceho z uplatňovania ustanovení právnych predpisov, v ktorých je výška plnenia viazaná na sumu minimálnej mzdy (časť 2.3.4., bod E) budú hradiť dotknuté rezorty v rámci stanovených limitov na roky 2019 až 2021.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) v súlade s § 8 ods. 2 zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) navrhuje zvýšenie sumy minimálnej mzdy z 480 eur na 520 eur, čo je nárast o cca 8,33 %. Návrhom nariadenia vlády Slovenskej republiky sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2019, **záväzná pre všetkých zamestnávateľov, ktorí zamestnávajú zamestnancov v pracovnoprávnom vzťahu**, t.j. v pracovnom pomere, obdobnom pracovnom vzťahu alebo na základe niektorej z dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru. Ak výška mzdy, platu alebo poskytnutej odmeny nedosiahne sumu minimálnej mzdy, zamestnávateľ bude povinný poskytnúť doplatok vo výške rozdielu. Táto povinnosť sa týka ako zamestnávateľov podnikateľskej sféry, tak aj zamestnávateľov napojených na verejné rozpočty.

2.2.2. Charakteristika návrhu podľa bodu 2.3.2. Metodiky :

- ☒ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Na základe údajov výberového štatistického zisťovania o priemerných zárobkoch ISCP (výkaz **ISCP(MPSVR SR) 1-04**) o počte zamestnancov v príjmovom pásme do 480 eur a v príjmovom pásme nad 480 eur do 520 eur mesačne za zamestnancov odmeňovaných podľa zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov a podľa zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov bolo zistené, že zvýšenie sumy minimálnej mzdy sa v roku 2019 môže dotýkať spolu cca 29,4 tis. zamestnancov.

Pri zohľadnení predpokladaného **posunu zamestnancov do vyšších platových stupňov** z dôvodu zvýšenia rokov započítanej praxe podľa uvedených právnych predpisov možno odhadnúť, že v roku 2020 bude pod úrovňou sumy 520 eur mesačne **cca 97,5 %** a v roku 2021 **cca 95,0 %** z toho počtu zamestnancov.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2018	2019	2020	2021
Počty zamestnancov napojených na verejný rozpočet s platmi pod úrovňou navrhovanej sumy minimálnej mzdy – kvalifikovaný odhad ^{*)}	0	29 354,1	28 620,2	27 886,4

^{*) Údaje sú dopočítané na plný počet cca 286,7 tis. zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry}

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Tabuľková časť vplyvov na rozpočet verejnej správy

Zdroj údajov: Výberové štatistické zisťovanie, štvrťročný výkaz o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04, údaje za I. štvrťrok 2018 – zamestnanci tzv. nepodnikateľskej sféry, z nich osobitne zamestnanci obcí a vyšších územných celkov (ďalej „VÚC“), podklady Ministerstva financií Slovenskej republiky o počtoch zamestnancov napojených na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv, skutočnosť za I. štvrťrok 2018.

Používané údaje: - počty zamestnancov s mesačnou mzdou do 480 eur (zodpovedá hodinovej mzde do 2,759 eura na hodinu),
 - počty zamestnancov s mesačnou mzdou nad 480 eur do 520 eur mesačne,
 - objem doplatkov do novej sumy 520 eur mesačne (zodpovedá hodinovej mzde 2,989 eura na hodinu).

Kritériá výberu: - zamestnanci v pracovnom pomere a v štátnozamestnaneckom pomere k zamestnávateľom tzv. nepodnikateľskej sféry mimo príslušníkov ozbrojených zložiek, ústavných činiteľov, sudcov a prokurátorov,
 - v záujme neskreslenia výsledkov boli do výberovej vzorky zahrnutí len zamestnanci na plný úväzok,
 - výsledky za výberovú vzorku boli dopočítané na celkový počet zamestnancov nepodnikateľskej sféry (spolu cca 286,7 tis. osôb).

A. Zvýšenie výdavkov na doplatky do novej sumy minimálnej mzdy vrátane zvýšenia odvodov do poisťných fondov

Mzdové pásmo hrubej priemernej mesačnej mzdy	Nepodnikateľská sféra		
	podieľ v %	počet zamestnancov	zvýšenie objemu doplatkov v eur/mes.
do 480 eur	3,343	9 586,0	383 440,00
nad 480 eur do 520 eur	6,894	19 768,1	527 479,21
Počet zamestnancov s doplatkom:	29 354,1	Zvýšenie objemu doplatkov spolu:	910 919,21

Kvalifikovaný odhad celkového zvýšenia potreby na doplatky po zvýšení sumy minimálnej mzdy predstavuje úhrn:

- **zvýšenia doplatkov v sume 40 eur mesačne** pre cca 9,6 tis. zamestnancov, spolu 383 440,- eur (9 586,0 osôb x 40 eur = 383 440,00 eur), a
- **nových doplatkov** u cca 19,8 tis. zamestnancov v pásme medzi 480 eur/mes. až 520 eur/mes., ktorých priemerný plat predstavoval cca 493,32 eura mesačne (zvýšenie o cca 26,86 eura mesačne), spolu v sume 527 479,21 eura.

Výpočet zvýšenia výdavkov z verejných rozpočtov **vrátane odvodov do poisťných fondov** v roku 2019:

Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:	910 919,21
Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:	10 931 030,52
Odvody na sociálne poistenie zo zvýšenia výdavkov za zamestnávateľa v eurách ročne (24,95 %)	2 727 292,12

<i>Odvody na zdravotné poistenie zo zvýšenia výdavkov za zamestnávateľa v eurách ročne^{*)}</i>	<i>1 093 023,49</i>
Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne	3 820 315,61
Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne	14 751 346,13

**) Podrobnosti spôsobu výpočtu odvodov na zdravotné poistenie sú v časti C.2.*

Na podklade údajov o zaradení zamestnancov do platových tried a platových stupňov z predchádzajúcich rokov a ich predpokladaného posunu do vyšších platových stupňov po získaní ďalšieho roka praxe možno kvalifikovane odhadnúť, že pod úrovňou 520 eur mesačne bude v platových tarifikách príslušných stupníc platových taríf zaradených:

- **v roku 2020 cca 97,5 %** z počtu zamestnancov, ktorí mali tarifný plat pod uvedenou sumou v roku 2019, a
- **v roku 2021 cca 95,0 %** z počtu zamestnancov, ktorí mali tarifný plat pod uvedenou sumou v roku 2019.

Kvalifikovaný odhad dopadu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na verejné rozpočty v rokoch 2020 a 2021:

Ukazovateľ	2019	2020	2021
Zvýšenie objemu doplatkov v jednotlivých rokoch v eurách ročne	10 931 030,52	10 657 737,12	10 384 480,80
Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne	3 820 315,61	3 724 803,31	3 629 300,28
Zvýšenie výdavkov na doplatky do sumy minimálnej mzdy vrátane odvodov do poisťných fondov v eurách ročne	14 751 346,13	14 382 540,43	14 013 781,08

) Suma odvodov je príjmom zdravotných poisťovní a zároveň sa v danom roku uvádzajú aj ako výdavky zdravotných poisťovní. Ako prostriedky zdravotných poisťovní sú tak **súčasťou celkových výdavkov zdravotných poisťovní v prospech zdravotníckych zariadení, kvantifikovaných v časti C.2. a v rámci výdavkov verejného rozpočtu ide o dva samostatné druhy bežných výdavkov: „Poisťné a príspevok do poisťovní (621 + 623)“ a „Výdavky zdravotných poisťovní na služby zdravotníckych zariadení (637034)“.*

B. Kvalifikovaný odhad rozdelenia výdavkov verejného rozpočtu na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv:

Na účely výpočtu a rozčlenenia vplyvov zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv sa vychádzalo zo štatistických údajov v gescii ŠÚ SR a MF SR o počtoch zamestnancov napojených na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv, skutočnosť za I. štvrťrok 2018 a z podkladov Treximy, spol. s r.o. Bratislava o počtoch zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry spolu a z nej osobitne za obce a VÚC za I. štvrťrok 2018.

B.1 – Zamestnanci napojení na štátny rozpočet

Zo štatistických údajov v gescii ŠÚ SR a MF SR vyplýva, že celkový priemerný evidenčný počet zamestnancov (prepočítaný) vrátane prenesených kompetencií na obce a VÚC

predstavoval cca **168,5 tis. osôb** v členení:

Štátni zamestnanci (zákon č. 55/2017 Z. z.)	cca 38,6 tis. osôb,
Zamestnanci pri výkone práce vo verejnom záujme (zákon č. 553/2003 Z. z.):	
- v štátnych rozpočtových organizáciách	cca 35,3 tis. osôb,
- v štátnych príspevkových organizáciách	cca 11,7 tis. osôb,
- na verejných vysokých školách	cca 20,6 tis. osôb,
- s prenesenými kompetenciami v školstve na obce a	cca 41,3 tis. osôb
- s prenesenými kompetenciami v školstve na VÚC	cca 21,0 tis. osôb

Vplyv zvýšenia doplatkov do novej sumy minimálnej mzdy **na štátny rozpočet**:

Mzdové pásmo hrubej priemernej mesačnej mzdy	Zamestnanci napojení na štátny rozpočet		
	Podiely v %	Počet zamestnancov	Potreba na doplatky v eurách mesačne
do 480 eur	2,455	4 136,8	165 472,00
nad 480 eur do 520 eur	6,527	11 000,2	290 488,95
Počet zamestnancov s doplatkom (št. rozpočet):	15 137,0	Zvýšenie objemu doplatkov spolu:	455 960,95

Výpočet zvýšenia výdavkov zo štátneho rozpočtu vrátane odvodov do poisťných fondov v roku 2019:

<i>Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:</i>	455 960,95
Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:	5 471 531,40
<i>Odvody do Sociálnej poisťovne v eurách ročne (odvod = 24,95 %)</i>	1 365 147,09
<i>Odvody do zdravotných poisťovní v eurách ročne</i>	550 748,80
Odvody zamestnávateľa do poisťných fondov spolu v eurách ročne	1 915 895,89
Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne	7 387 427,29

B.2 – Zamestnanci napojení na rozpočty územnej samosprávy

Z celkového počtu zamestnancov územnej samosprávy vrátane prenesených kompetencií cca 180,56 tis. osôb predstavuje:

- počet zamestnancov VÚC cca 43,00 tis. osôb a
- počet zamestnancov obcí cca 137,56 tis. osôb.

Počty zamestnancov obcí a VÚC, **na ktorých boli prenesené kompetencie štátu** a výdavky na ich platy a odvody **nie sú hradené z rozpočtov územných samospráv**:

- pedagogickí a nepedagogickí zamestnanci v školstve obcí cca 41,28 tis. osôb,
- pedagogickí a nepedagogickí zamestnanci v školstve VÚC cca 21,06 tis. osôb.

Počet zamestnancov obcí a VÚC, v okruhu ktorých sa môže vyskytnúť potreba doplatku do novej sumy minimálnej mzdy z prostriedkov rozpočtu územnej samosprávy, možno **kvalifikovane odhadnúť na cca 118,22 tis. osôb**, v tom:

- cca 96,28 tis. zamestnancov obcí (137,56 tis. bez 41,28 tis.) a
- cca 21,94 tis. zamestnancov VÚC (43,00 tis. bez 21,06 tis.).

Vplyv zvýšenia doplatkov do novej sumy minimálnej mzdy **na rozpočty územných samospráv:**

Mzdové pásmo hrubej priemernej mesačnej mzdy	Len zamestnanci obcí a VÚC		
	Podiely v %	Počet zamestnancov	Potreba na doplatky v eurách mesačne
do 480 eur	4,609	5 449,2	217 968,00
nad 480 eur do 520 eur	7,417	8 767,9	236 990,26
Počet zamestnancov s doplatkom (rozpočty územných samospráv):	14 217,1	Zvýšenie objemu doplatkov spolu:	454 958,26

Výpočet zvýšenia výdavkov z rozpočtov územnej samosprávy vrátane odvodov do poisťovních fondov v roku 2019:

<i>Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách mesačne:</i>	454 958,26
Zvýšenie výdavkov na platy (bez odvodov) v eurách ročne:	5 459 499,12
<i>Odvody do Soc. poisťovne v eurách ročne (odvod = 24,95 %)</i>	1 362 145,03
<i>Odvody do zdrav. poisťovní v eurách ročne</i>	542 274,69
Odvody zamestnávateľa do poisťovních fondov v eurách ročne	1 904 419,72
Zvýšenie výdavkov na platy vrátane odvodov v eurách ročne	7 363 918,84

B.3 Vplyv na verejné rozpočty spolu na roky 2019 až 2021

Kvalifikovaný odhad počtu zamestnancov, ktorým sa bude doplácať do navrhovanej sumy minimálnej mzdy:

Počet zamestnancov so mzdou pod úrovňou sumy minimálnej mzdy, napojených na:	2019	2020	2021
- štátny rozpočet	15 137,0	14 758,5	14 380,2
- rozpočet územnej samosprávy, v tom	14 217,1	13 861,7	13 506,2
- na rozpočet obcí	11 485,2	11 198,1	10 910,9
- na rozpočet VÚC	2 731,9	2 663,6	2 595,3

Kvalifikovaný odhad rozdelenia nárastu výdavkov verejného rozpočtu na výdavky štátneho rozpočtu a na výdavky obecných rozpočtov:

Ukazovateľ	2019	2020	2021
Zvýšenie výdavkov verejného rozpočtu na platy a odvody v eurách ročne, v tom:	14 751 346,13	14 382 540,43	14 013 781,08
- zvýšenie výdavkov štátneho rozpočtu v eurách ročne	7 387 427,29	7 202 706,37	7 018 079,77
- zvýšenie výdavkov rozpočtu územnej samosprávy v eurách ročne, v tom:	7 363 918,84	7 179 834,06	6 995 701,31

- rozpočtu obcí	5 948 894,68	5 800 182,97	5 651 432,51
- rozpočtu VÚC	1 415 024,16	1 379 651,09	1 344 268,80

B.4 Transfer obciam na údržbu vojnových hrobov

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 130/2005 Z. z. o vojnových hroboch v znení neskorších predpisov (cit.): „Na zabezpečovanie starostlivosti o vojnový hrob sa poskytne obci príspevok na kalendárny rok na každý vojnový hrob v sume **päťnásobku minimálnej hodinovej mzdy ustanovenej osobitným predpisom**“. V roku 2019 celková výška príspevku na 1 vojnový hrob bude predstavovať 14,945 eura ročne, čo oproti sume 13,795 eura platnej v roku 2018 predstavuje **nárast o 1,15 eura na 1 vojnový hrob**.

Podľa údajov získaných z MV SR v roku 2018 boli obciam poskytované príspevky podľa § 4 ods. 1 tohto zákona na úpravu 18 324 hrobov*). Vplyv zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet z dôvodu transferu príspevku obciam na údržbu vojnových hrobov možno odhadnúť **na 21 072,60 eura ročne**. V tomto počte sú uvedené len vojnové hroby, na ktoré MV SR na základe požiadania obce poskytlo obci príspevok na údržbu hrobov.

*) https://www.minv.sk/swift_data/source/verejna_sprava/vh_ziadosti_4_ods1/hroby_odsek1_2018.pdf

C. Zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní z dôvodu zvýšenia odvodov

C.1 Príjmy Sociálnej poisťovne

Celkové kvantifikované zvýšenie príjmu Sociálnej poisťovne je súčtom zvýšenia príjmu z odvodov na sociálne poistenie, ktoré plynú zo zvýšenia doplatkov, vyplácaných zamestnancom:

- zamestnávateľmi v podnikateľskej sfére vo výške **34,6 % objemu doplatkov** (zamestnávateľ 25,2 %, zamestnanec 9,4 %) a
- pri výkone práce vo verejnom záujme, resp. štátnym zamestnancom vo výške **34,35 % objemu doplatkov** (zamestnávateľ 24,95 %, zamestnanec 9,4 %).

Ukazovateľ	2019	2020	2021
Nárast doplatkov v podnikateľskej sfére v eurách ročne*)	39 507 636,24	39 507 636,24	39 507 636,24
Zvýšenie odvodov do SP v eurách ročne	13 669 642,14	13 669 642,14	13 669 642,14
Nárast doplatkov v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne	10 931 030,52	10 657 737,12	10 384 480,80
Zvýšenie odvodov do SP v eurách ročne	3 754 808,99	3 660 938,77	3 567 068,54
Zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne spolu v eurách ročne	17 424 451,13	17 330 580,91	17 236 710,68

*) Výpočet zvýšenia sumy doplatkov v tzv. podnikateľskej sfére na účely odvodov do Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní je v tabuľkovej prílohe doložky vybraných vplyvov v časti „Vplyvy na podnikateľské prostredie“.

Vo výpočte vplyvov na zvýšenie príjmov Sociálnej poisťovne sa abstrahovalo od skutočnosti, že časť poistencov s príjmom na úrovni navrhovanej sumy minimálnej mzdy môžu tvoriť sporitelia starobného dôchodkového sporenia (II. pilier). Pozitívny finančný vplyv na Sociálnu poisťovňu **bude v skutočnosti znížený** úmerne výške odvedených príspevkov na starobné dôchodkové sporenie u dotknutých osôb, ktoré sú zároveň sporiteľmi.

Reálne sa pozitívny vplyv očakávaného zvýšenia súm doplatkov do sumy minimálnej mzdy na príjmy Sociálnej poisťovne **neprejaví v plnej miere aj z dôvodu, že v rozpočte Sociálnej poisťovne na rok 2019 a v rozpočtovom výhľade na roky 2020 a 2021, je už zvýšenie príjmov čiastočne zohľadnené** prostredníctvom priemerného vymeriavacieho základu na platenie poistného na rok 2018, vrátane zvýšenia sumy minimálnej mzdy na úrovni očakávaného rastu priemernej mzdy za hospodárstvo Slovenskej republiky.

C.2 Príjmy zdravotných poisťovní

Celkové príjmy zdravotných poisťovní sú súčtom príjmu z odvodov na zdravotné poistenie **za zamestnávateľa a zamestnanca**. Výpočet zohľadňuje odvodovú odpočítateľnú položku (ďalej „OOP“) pre zamestnanca na úrovni maximálne 380,- eur mesačne.

Nakoľko suma 520 eur prevyšuje sumu OOP o 140 eur, na účely zdravotného poistenia sa uplatní suma OOP, znížená o dvojnásobok rozdielu (280 eur), t.j. **vo výške 100 eur mesačne**; vymeriavací základ na výpočet odvodov na zdravotné poistenie bude 420 eur mesačne ($520 - 100 = 420$). Z tejto sumy **odvod za zamestnanca bude predstavovať 16,80 eura**.

Odvod za zamestnávateľa predstavuje 10 % z plného vymeriavacieho základu zamestnanca (nezníženého o OOPP), t.j. zo sumy 520 eur bude predstavovať 52 eur. Odvody na zdravotné poistenie za zamestnanca i zamestnávateľa spolu **budú činiť 68,80 eura mesačne**.

Zo sumy 480 eur mesačne odvody zamestnanca na zdravotné poistenie predstavovali 12 eur mesačne a odvody zamestnávateľa 48 eur mesačne, **spolu 60 eur mesačne**. Medziročný nárast odvodov na zdravotné poistenie z dôvodu zvýšenia sumy minimálnej mzdy zo 480 na 520 eur **predstavuje 8,80 eura mesačne**.

Výpočet vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy zdravotných poisťovní zohľadňuje aj skutočnosť, že u zamestnancov **s príjmom v rozpätí medzi 480 a 520 eur** sa podľa výšky príjmu **už odvody na zdravotné poistenie odvádzali**, takže nárast príjmov zdravotných poisťovní bude nižší v závislosti od dosahovaného priemerného príjmu (vymeriavacieho základu), ktorý je u jednotlivých skupín zamestnancov rôzny:

- u zamestnancov tzv. podnikateľskej sféry mimo zamestnancov SZČO (PS) v príjmovom pásme 480 až 520 eur priemerná mzda predstavovala **492,21 eura mesačne**, z čoho odvody zamestnanca predstavovali 13,46 eura a zamestnávateľa 49,22 eura, **spolu 62,68 eura**; nárast odvodov bude **6,12 eura mesačne** na zamestnanca ($68,80 - 62,68 = 6,12$),
- u zamestnancov SZČO v tom istom príjmovom pásme priemerný vymeriavací základ predstavoval **491,09 eura**, z čoho odvody zamestnanca predstavujú 13,33 eura a zamestnávateľa 49,11 eura, spolu **62,44 eura mesačne**; zvýšenie odvodov bude predstavovať **6,36 eura mesačne** na zamestnanca ($68,80 - 62,44 = 6,36$) a

- u zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry (NS) priemerný plat v príjmovom pásme 480 až 520 eur predstavoval 493,32 eura, z čoho odvody zamestnanca boli 13,59 eura a zamestnávateľa 49,33 eura, **spolu 62,92 eura mesačne**; priemerné zvýšenie odvodov **predstavuje 5,88 eura mesačne** na zamestnanca ($68,80 - 62,92 = 5,88$).

Kvalifikovaný odhad vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy zdravotných poisťovní v roku 2019:

Skupina zamestnancov	Počet zamestnancov	Zvýšenie na osobu a mesiac v eurách	Zvýšenie na všetkých zamestnancov ročne v €
PS bez SZČO do 480 eur	21 175,50	8,80	2 236 132,80
PS bez SZČO nad 480 - 520 eur	35 502,30	6,12	2 606 862,88
Zamestnanci SZČO do 480 eur	53 390,00	2,10	1 343 290,05
Zam. u SZČO nad 480 do 520 eur	11 576,00	6,36	883 619,23
NS v pásme do 480 eur	9 586,00	8,80	1 012 281,60
NS nad 480 do 520 eur	19 768,10	5,88	1 394 362,70
Počty zamestnancov spolu:	97 607,90	Zvýšenie spolu:	9 476 549,26

Kvantifikácia vplyvu na roky 2019 až 2021:

Ukazovateľ	2019	2020	2021
Zvýšenie odvodov do zdrav. poisťovní v podnikateľskej sfére v eurách ročne	7 069 904,96	7 069 904,96	7 069 904,96
Zvýšenie odvodov do zdrav. poisťovní v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne	2 406 644,30	2 346 478,19	2 286 312,09
Zvýšenie príjmov zdravotných poisťovní v eurách ročne	9 476 549,26	9 416 383,15	9 356 217,05

D. Výpočet vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjem štátneho rozpočtu

D.1 Vplyv v položke ekonomickej klasifikácie 111 – Daň z príjmov fyzickej osoby

Príjmom verejného rozpočtu je zvýšenie dane z príjmov z dôvodu zvýšenia sumy minimálnej mzdy z 480 eur na 520 eur mesačne:

Príjem zo závislej činnosti vo výške:	480 €		520 €	
	Sadzba	Suma	Sadzba	Suma
- zdravotné poistenie	2,50%	12,00 €	3,23%	16,80 €
- sociálne poistenie spolu	9,40%	45,12 €	9,40%	48,88 €
Odvody poistného za zamestnanca	11,90%	57,12 €	12,63%	65,68 €
Príjem znížený o odvody poistného	422,88 €		454,32 €	
<i>Odpočítateľná položka v eurách mesačne:</i>	<i>319,17</i>		<i>328,11</i>	
<i>Suma podliehajúca dani z príjmov (základ dane)</i>	<i>103,71 €</i>		<i>126,21 €</i>	
Daň z príjmov zo závislej činnosti (19 % zákł.)	19,70 €		23,97 €	

Maximálne zvýšenie dane z príjmov na 1 zamestnanca v eurách mesačne:	4,27 €
---	---------------

Obdobne ako v prípade odvodov na zdravotné poistenie zvýšenie dane z príjmov u zamestnancov v príjmovom pásme **medzi 480 a 520 eur** predstavuje rozdiel medzi daňou z príjmu zo sumy 520 eur a daňou z príjmu zo sumy doterajšieho priemerného príjmu:

- u zamestnancov tzv. podnikateľskej sféry mimo zamestnancov SZČO (PS) v príjmovom pásme 480 až 520 eur z priemernej mzdy **492,21 eura mesačne** daň z príjmov zo závislej činnosti činila **21,53 eura**; nárast dane bude **2,44 eura mesačne** na zamestnanca ($23,97 - 21,53 = 2,44$ eura),
- v prípade zamestnancov zamestnaných u SZČO v tom istom príjmovom pásme priemerný vymeriavací základ bol kvalifikovane odhadnutý na **491,09 eura**, z čoho daň z príjmov predstavuje **21,36 eura**; nárast dane z príjmov bude predstavovať **2,61 eura mesačne** na zamestnanca ($23,97 - 21,36 = 2,61$) a
- u zamestnancov tzv. nepodnikateľskej sféry (NS) priemerný plat v príjmovom pásme 480 až 520 eur predstavoval **493,32 eura**, z čoho daň z príjmov predstavuje **21,69 eura**; zvýšenie dane z príjmov bude **2,28 eura mesačne** ($23,97 - 21,69 = 2,28$ eura).

Kvalifikovaný odhad vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na daň z príjmov zo závislej činnosti v roku 2019:

Skupina zamestnancov	Počet zamestnancov	Zvýšenie na osobu a mesiac v eurách	Zvýšenie na všetkých zamestnancov v eurách ročne
PS bez SZČO do 480 eur	21 175,5	4,27	1 085 032,62
PS bez SZČO nad 480 - 520 eur	35 502,3	2,44	1 039 507,34
Zam. u SZČO nad 480 do 520 eur*)	11 576,0	2,61	362 560,32
NS v pásme do 480 eur	9 586,0	4,27	491 186,64
NS nad 480 do 520 eur	19 768,1	2,28	540 855,22
Počty zamestnancov spolu:	97 607,9	Zvýšenie spolu:	3 519 142,14

*) U zamestnancov SZČO v pásme do 480 eur s priemerným vymeriavacím základom 252,61 eura mesačne sa s daňou z príjmov zo závislej činnosti neuvažuje.

Za predpokladu uplatnenia zákonného rozdelenia výnosu dane z príjmov **v podiele 70 % v prospech obcí a 30 % v prospech VÚC** v zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov **v znení zákona č. 337/2015 Z. z.**, možno celkový výnos zvýšenia dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti rozdeliť na výnos rozpočtu obcí a rozpočtu VÚC na roky 2019 až 2021 nasledovne:

Ukazovateľ	2019	2020	2021
Zvýšenie dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti v eurách ročne, v tom:	5 122 930,80	5 086 967,31	5 016 838,51
- príjem rozpočtov obcí	2 463 399,49	2 445 338,76	2 410 120,33
- príjem rozpočtov VÚC	1 055 742,64	1 048 002,33	1 032 908,71

D.2 Vplyv v položke ekonomickej klasifikácie 131 – Daň z pridanej hodnoty

Výpočet tohto vplyvu vychádza z opodstatneného predpokladu, že zamestnanec s príjmom na úrovni sumy minimálnej mzdy **použije zvýšený čistý príjem na nákup základných životných potrieb**, najmä potravín, ošatenia a iného tovaru. Z tohto dôvodu možno počítať s **kladným vplyvom** na zvýšenie príjmu štátneho rozpočtu aj v položke **z dane z pridanej hodnoty**. Čistá disponibilná suma zo zvýšenia sumy minimálnej mzdy zo 480 eur mesačne na 520 eur mesačne je **29,07 eura mesačne**:

Príjem zo závislej činnosti vo výške:	Suma MM 480 €	Suma MM 520 €
Odvody poisťného za zamestnanca	57,12 €	65,68
Daň z príjmov zo závislej činnosti (19 % základu)	19,70 €	23,97 €
Čistý príjem zamestnanca v eurách mesačne:	403,18 €	430,35 €
Maximálne disponibilné zvýšenie príjmu zamestnanca v eurách mesačne:	27,17 €	

Reálne použiteľná suma je ovplyvnená skutočnosťou, že iba časti zamestnancov sa čistý príjem zvýši o 27,17 eura mesačne. Kvalifikovaný odhad vychádza z kvantifikovaných údajov o počtoch zamestnancov v jednotlivých príjmových pásmach a predpokladanej výške doplatku do sumy minimálnej mzdy:

Ukazovateľ	2019	2020	2021
<i>Nárast doplatkov v podnikateľskej sfére v eurách ročne</i>	39 507 636,24	39 507 636,24	39 507 636,24
<i>Nárast doplatkov v nepodnikateľskej sfére v eurách ročne</i>	10 931 030,52	10 657 737,12	10 384 480,80
Zvýšenie hrubého príjmu zamestnancov v eurách ročne	50 438 666,76	50 165 373,36	49 892 117,04
<i>Odpočet zvýšenia odvodov zamestnancov do poisťných fondov v eurách ročne</i>	- 9 179 521,11	- 9 120 992,67	- 9 006 862,21
<i>Odpočet zvýšenia dane z príjmov zo závislej činnosti v eurách ročne</i>	- 3 519 142,13	- 3 493 341,08	- 3 443 029,04
Čistá suma zo zvýšenia, použiteľná na nákup tovaru v eurách ročne	37 740 003,52	37 551 039,61	37 442 225,79

V zmysle § 27 ods. 1 zákona č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení zákona č. 656/2005 Z. z. sa okrem **základnej sadzby dane na tovary a služby vo výške 20 % zo základu** dane na tovary uvedené v prílohe č. 7 zákona uplatňuje znížená sadzba dane 10 % zo základu dane. Vzhľadom na absenciu relevantných údajov o priemernej sadzbe dane z pridanej hodnoty sa pri kvalifikovanom odhade vplyvu zvýšenia sumy minimálnej mzdy na príjmy štátneho rozpočtu v oblasti DPH uplatnila **sadzba 20 %**.

Zvýšenie príjmu ŠR v položke 131 eurách ročne (DPH v priemere 15 %)	7 548 000,70	7 510 207,92	7 488 445,16
--	---------------------	---------------------	---------------------

E. Možné vplyvy z dôvodu väzby plnenia na sumu minimálnej mzdy

Vo viacerých zákonoch je suma minimálnej mzdy použitá ako **referenčná veličina pre určenie výšky určitého nárokového plnenia**. Možný vplyv zvýšenia sumy minimálnej mzdy na zvýšenie potreby prostriedkov zo štátneho rozpočtu **závisí od počtu vzniknutých prípadov**, zakladajúcich nárok na príslušné plnenie. Kvantifikovať je preto možné len dopad zvýšenia sumy na jeden vzniknutý prípad.

Ide najmä o nasledujúce právne predpisy:

Nárast vyčísliteľný v eurách na jednotlivý prípad vplyvu	Zvýšenie v eurách
Jednorazové odškodnenie prokurátora podľa zákona č. 154/2001 Z. z. o prokurátoroch a právnych čakatel'och prokuratúry v znení neskorších predpisov	
- v prípade služobného úrazu prokurátora 100-nás. MM (§ 169)	4 000,00
- manželke a deťom prokurátora zomrelého prokurátora 50- nás. MM (§ 175)	2 000,00
- rodičom zomrelého prokurátora v odôvodnených prípadoch 20-nás. MM (§ 175)	800,00
Jednorazové odškodnenie sudcu podľa zákona č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediach.... v znení neskorších predpisov	
- v prípade služobného úrazu sudcu 100- nás. MM (§ 112)	4 000,00
- manželke a deťom zomrelého sudcu 50-nás. MM (§ 113)	2 000,00
- rodičom zomrelého sudcu v odôvodnených prípadoch 20-nás. MM (§ 113)	800,00
Jednorazové odškodnenie podľa zákona č. 215/2006 Z. z. o odškodňovaní osôb poškodených násilnými trestnými činmi v znení zákona č. 79/2008 Z. z.	
- osobe usmrtenej násilným činom 50-nás. MM (§ 5)	2 000,00
- osobe poškodennej znásilnením alebo sexuálnym násilím 10-nás. MM (§ 5)	400,00
Jednorazové odškodnenie podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody v znení neskorších predpisov	
- manželovi (druhovi) usmrteného a pozostalej maloletej osobe vo výške 30-násobku minimálnej mzdy (§ 99)	1 200,00
- ostatným pozostalým vo výške 20-násobku minimálnej mzdy (§ 99)	800,00
Náhrada vo výške pomernej časti minimálnej mzdy na 1 deň samostatne zárobkovo činnnej osobe, ktorá je členom volebnej komisie pri voľbách podľa zákona č. 180/2015 Z. z.	1,84

Nepriamo vyvolaným vplyvom zvýšenia sumy minimálnej mzdy na štátny rozpočet môže byť **zvýšenie pracovnej odmeny obvinených a odsúdených** podľa nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 384/2006 Z. z. o výške pracovnej odmeny a podmienkach jej poskytovania obvineným a odsúdeným v znení neskorších predpisov. Podľa § 3 ods. 3 tohto nariadenia vlády sa výška pracovných taríf pre obvinených a odsúdených zaradených do práce upraví vždy k 1. januáru príslušného kalendárneho roka **úmerne zvýšeniu minimálnej mzdy**. V zmysle prijatých prechodných ustanovení sa predmetné ustanovenie § 3 ods. 3 nepoužilo v roku 2013, v roku 2015 a v roku 2016.

Ak sa na rok 2019 ustanovenie § 3 ods. 3 použije, po zaokrúhlení podielu výšky ustanovenej minimálnej mzdy 520 eur mesačne a výšky minimálnej mzdy ustanovenej v predchádzajúcom roku (480 eur mesačne) **s presnosťou na dve desatinné miesta**, na rok 2019 bude koeficient **predstavovať 1,08**.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2018	2019	2020	2021	
Príjmy poistného na sociálne poistenie (151 + 152 + 153 + 155 + 156 + 157 + 158) (Daňové príjmy - 100)	0,00	17 424 451,13	17 330 580,91	17 236 710,68	1)
Príjmy poistného na zdravotné poistenie (154) (Daňové príjmy - 100)	0,00	9 476 549,26	9 416 383,15	9 356 217,05	
Daň z príjmov fyzickej osoby (111) (Daňové príjmy - 100)	0,00	3 519 142,13	3 493 341,08	3 443 029,04	2)
Zvýšenie príjmov z DPH zo zvýšených súm doplatkov do novej minimálnej mzdy (131) (Daňové príjmy - 100)	0,00	7 548 000,70	7 510 207,92	7 488 445,16	3)
Nedaňové príjmy (200) ²					
Príjem obcí na údržbu vojnových hrobov (transfer zo ŠR – 312001) Granty a transfery (300) ³	0,00	21 072,60	21 072,60	21 072,60	4)
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0,00	37 989 215,82	37 771 585,66	37 545 474,53	

1) Postup výpočtu zvýšenia príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní je v časti 2.3.4, body C.1 a C.2.

2) Výpočet zvýšenia príjmov v položke daň z príjmov zo závislej činnosti je v časti 2.3.4, bod D.1

3) Výpočet zvýšenia príjmov v položke daň z pridanej hodnoty je v časti 2.3.4., bod D.2.

4) Obciam sa podľa § 4 ods. 1 zákona č. 130/2005 Z. z. o vojnových hroboch v znení neskorších predpisov poskytuje príspevok na 1 vojnový hrob zo štátneho rozpočtu (transfer z MV SR) vo výške 5-násobku hodinovej minimálnej mzdy. Výpočet výšky transferu obciam je v časti 2.3.4., bod B.4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2018	2019	2020	2021	
Bežné výdavky (600)	0,00	24 248 967,99	23 819 996,18	23 391 070,73	
Výdavky na doplatky do novej sumy minimálnej mzdy zamestnancov Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0,00	10 931 030,52	10 657 737,12	10 384 480,80	5)
Poistné na zdravotné poistenie z doplatkov do sumy minimálnej mzdy (621 + 623) (Poistné a príspevok do poisťovní)	0,00	1 093 023,49	1 065 697,90	1 038 372,32	6)
Poistné do Sociálnej poisťovne (625) (Poistné a príspevok do poisťovní)	0,00	2 727 292,12	2 659 105,41	2 590 927,96	
Výdavky zdravotných poisťovní na služby zdravotníckych zariadení (637034) Tovary a služby (630)	0,00	9 476 549,26	9 416 383,15	9 356 217,05	
Výdavky na údržbu vojnových hrobov v prospech obcí – zákon č. 130/2005 Z. z. (Bežné transfery v rámci verejnej správy v prospech obce - 641009)	0,00	21 072,60	21 072,60	21 072,60	4)
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650)					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710)					
Kapitálové transfery (720)					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0,00	24 248 967,99	23 819 996,18	23 391 070,73	
z toho výdavky na ŠR	0,00	7 408 499,89	7 223 778,97	7 039 152,37	7)
Bežné výdavky (600)	0,00	7 408 499,89	7 223 778,97	7 039 152,37	7)
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0,00	5 474 195,84	5 337 314,84	5 200 503,72	7)
Kapitálové výdavky (700)					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					

- 5) Údaje sú kvalifikovane odhadnuté na základe výberového štatistického zisťovania o cene práce ISCP (MPSVR SR) 1-04 za I. štvrťrok 2018. Bližšie podklady sú v časti 2.3.4, body A a B
- 6) Výpočet odvodov do poisťných fondov je v časti 2.3.4, bod A
- 7) Kvalifikovaný odhad rozdelenia zvýšenia výdavkov verejného rozpočtu, priemerného mzdového výdavku, počtov dotknutých zamestnancov a osobných výdavkov na štátny rozpočet a na rozpočty územných samospráv v členení na obce a VÚC je v časti 2.3.4, bod B.1 až B.3