

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2020	2021	2022	2023
Prijmy verejnej správy celkom	0	-120 000	-120 000	-120 000
v tom: MPSVR SR	0	-120 000	-120 000	-120 000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	-120 000	-120 000	-120 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	-120 000	-120 000	-120 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	120 000	120 000	120 000

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Rozpočtovo je nezabezpečený výpadok sumy pokút o zníženú dolnú hranicu sadzby pokuty za pracovný úraz podľa § 19 ods. 1 písm. a) zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce v rokoch 2021 až 2023 v odhadovanej celkovej sume ročne 91 000 EUR a zároveň výpadok správnych poplatkov vyberaných v súvislosti s vydávaním preukazov a osvedčení v odhadovanej celkovej sume ročne 29 000 EUR. Inšpektori práce sú v súčasnosti zaťažení vysokým nápadom podnetov, preto odobratím kompetencie vydávať preukazy a osvedčenia fyzickým osobám na vykonávanie činnosti podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 124/2006 Z. z., ktorá je nepochybne administratívne a časovo náročná, vznikne väčší priestor pre venovanie sa činnostiam v oblasti inšpekcie práce, pri ktorých je zapojenie inšpektorátov práce podstatne dôležitejšie (poradenstvo, vybavovanie podnetov, preventívne aktivity v oblasti BOZP vrátane pracovných úrazov a nelegálneho zamestnávania). Príkladom uvádzame realizáciu kampane na roky 2020 - 2022 Zdravé pracoviská znižujú záťaž a tiež kampaň „Pracuj legálne – Pracuj bezpečne“, ktorých cieľom je práve pomôcť predchádzať vzniku úrazov a udalostiam ohrozujúcim život a zdravie na pracoviskách v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci. V súvislosti s uvedeným preto nepochybne vzniká odôvodnený predpoklad toho, že sa v budúcnosti zníži počet pracovných úrazov a prípadov porušenia zákazu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania. Na základe uvedeného je možné predpokladať, že úbytok príjmov štátneho rozpočtu bude preto čiastočne pokrytý práve v súvislosti so zvýšenou preventívnou činnosťou inšpektorátov práce a to konkrétne tak, že sa zvýšia príjmy štátneho rozpočtu v oblasti odvodov, daní a nepochybne sa zníži aj zaťaženie zdravotného systému.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Navrhuje sa zníženie dolnej hranice sadzby pokuty, a to z 33 000 EUR na 20 000 EUR, za pracovné úrazy, ktorými bola spôsobená ťažká ujma na zdraví, pretože sa javí ako neprimerané mať určenú rovnakú dolnú hranicu pre dva rôzne závažné následky (smrť a ťažkú ujmu na zdraví). To predstavuje úbytok na výnose z uložených pokút, ktorý je príjmom štátneho rozpočtu. Predloženým návrhom budú pozitívne dotknutí tí zamestnávateľia, právnické osoby a fyzické osoby, ktorým budú v dôsledku tejto úpravy uložené nižšie pokuty, nakoľko inšpektoráty práce budú mať možnosť pri aplikácii správnej úvahy a zohľadnení preventívnej funkcie pokuty ukladať pokuty v rozmedzí, ktoré je o 13 000 EUR nižšie, než za súčasného právneho stavu.

Ďalej sa inšpektorátom práce odoberá kompetencia vydávať preukazy a osvedčenia fyzickým osobám na vykonávanie činnosti podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 124/2006 Z. z. Vydávanie preukazov inšpektorátom práce je iba administratívnym krokom, ktorý nemá žiaden vplyv na priebeh skúšok a overovanie vedomostí uchádzača. Navrhovanou úpravou sa zjednoduší proces vydávania osvedčení a preukazov, ktorým sa zároveň docielí minimalizácia administratívnej a časovej záťaže inšpektorov práce pri vydávaní osvedčení a preukazov.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input checked="" type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uvedte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2020	2021	2022	2023
Suma pokút za pracovné úrazy, ktorými bola spôsobená ťažká ujma na zdraví (*ilustračné sumy pokút, pri ktorých sa vychádza z dolnej hranice sadzby pokuty 33 000 eur v roku 2020 a s platnosťou od roku 2021 z dolnej hranice sadzby pokuty 20 000 eur)	231 000	140 000	140 000	140 000
Suma správnych poplatkov za vydávanie preukazov a osvedčení fyzickým osobám podľa ust. § 16 ods. 1 písm. a) prvý bod zákona č. 124/2006 Z. z.	29 000	0	0	0

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlišiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Za pracovný úraz, ktorým bola spôsobená smrť alebo ťažká ujma na zdraví, je v súčasnosti stanovená pokuta s dolnou hranicou sadzby 33 000 EUR. Po novom sa navrhuje nižšia dolná hranica sadzby pokuty, a to 20 000 EUR za pracovné úrazy, ktorými bola spôsobená ťažká ujma na zdraví. Národný inšpektorát práce za obdobie rokov 2016 – prvý polrok 2020 (tzn. 4,5 roka) právoplatne uložil 32 pokút za pracovné úrazy s ťažkou ujmom na zdraví na spodnej hranici, čo v priemere ročne predstavuje približne 7 pracovných úrazov s ťažkou ujmom na zdraví, kde bola uložená pokuta na spodnej hranici 33 000 EUR. Dolná hranica sadzby pokuty sa znižuje o 13 000 EUR, čo znamená, že inšpektoráty práce by mali ukladať pokuty za pracovné úrazy s ťažkou ujmom na zdraví na spodnej hranici nižšie približne o 13 000 EUR, čím sa zároveň zmení nielen spodná hranica sadzby pokuty, ale aj rozsah v ktorom sa budú môcť inšpektoráty práce pohybovať pri ukladaní pokuty pri aplikácii správnej úvahy. Celková suma pokút sa tak odhadom ročne zníži minimálne o **91 000 EUR** (7 PÚ x 13 000 EUR).

Z údajov získaných z informačného systému ochrany práce vyplýva, že v období rokov 2016 – 09/2020 bolo celkovo vydaných 7 246 osvedčení a 20 220 preukazov fyzickým osobám na vykonávanie činnosti podľa § 16 ods. 1 písm. a) prvého bodu zákona č. 124/2006 Z. z. Výška správneho poplatku za takýto preukaz alebo osvedčenie je v súčasnosti stanovená zhodne vo výške 5 EUR. Celková suma vybraných správnych poplatkov za uvedené obdobie

predstavuje 137 330 EUR. Odobratím kompetencie inšpektorátov práce vydávať preukazy a osvedčenia fyzickým osobám na vykonávanie činnosti podľa § 16 ods. 1 písm. a) zákona č. 124/2006 Z. z. sa tak ročne nevyberie približne **29 000 EUR** (137 330 / 4,75 roka) za tieto osvedčenia a preukazy.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0	- 120 000	- 120 000	- 120 000	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	- 120 000	- 120 000	- 120 000	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

