

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 370/2019 Z.z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností.	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky (MK SR)	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: 30.4.2024 Ukončenie: 13.5.2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	17.5.2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Z aplikačnej praxe zákona a požiadaviek dotknutých subjektov vyplynula potreba zmeny faktorov ovplyvňujúcich výšku príspevku štátu a precizovanie niektorých pojmov v zákone. Výška príspevku štátu cirkvám je v súčasnosti upravovaná podľa miery inflácie v hospodárstve SR a miery valorizácie platov zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Nedávne obdobie ovplyvnené nepriaznivým ekonomickým trendom a medzinárodnými externalitami, však neodráža optimálne potrebu finančného príspevku cirkví. Faktorom, ktorý ovplyvňuje príspevok je aj počet veriacich zistený podľa oficiálneho sčítania, kde je potrebné precizovať vzťah výšky príspevku štátu a prípadnej zmeny počtu veriacich konkrétnej cirkvi.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Cieľom právnej úpravy je zmena výpočtu príspevku štátu pre cirkvi. Novelou zákona sa zabezpečí lepšia predvídateľnosť a transparentnosť, keďže makroekonomické ukazovatele výpočtu sú známe každoročne už v polovici rozpočtového obdobia. Pri výpočte celkového príspevku štátu na príslušný rok sa navrhuje nahradiť doterajšie ukazovatele – priemernú mieru medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky a mieru valorizácie platov zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme – za jediný ukazovateľ: mieru medziročného rastu sumy minimálnej mzdy určenej na rok podľa osobitného predpisu. Miera tohto rastu minimálnej mzdy je výsledok pomeru aktuálnej sumy minimálnej mzdy s predchádzajúcou sumou minimálnej mzdy. Medziročné navýšenie príspevku štátu sa navrhuje na 1,1-násobok sumy nárastu príspevku štátu podľa tejto miery rastu minimálnej mzdy Navrhuje sa zmena úpravy rozdelenia príspevku štátu medzi jednotlivé cirkvi tak, aby každá cirkev, pokiaľ sa výraznejšie nezmení počet jej veriacich, dostala z príspevku štátu rovnakú sumu ako v predchádzajúcom roku zvýšenú o mieru medziročného rastu minimálnej mzdy. Zo zvyšku celkového medziročného navýšenia príspevku štátu dostane každá cirkev ešte časť podľa pomeru počtu jej veriacich. Zvýšenie alebo zníženie počtu veriacich konkrétnej cirkvi o viac ako 10 percent má za následok zvýšenie alebo zníženie sumy príspevku štátu pre túto cirkev o jednu tretinu tohto percentuálneho zvýšenia alebo zníženia. Zo sumy príspevku štátu na nasledujúci rok, ktorá by jej pripadla podľa predchádzajúcich ustanovení, sa jej pripočíta alebo odráta suma zodpovedajúca tretine percentuálnej zmeny počtu veriacich vypočítaná zo sumy príspevku štátu ktorý jej bol poskytnutý v

predchádzajúcim roku. To môže mať za následok zvýšené nároky na štátny rozpočet, ktoré má uplatniť Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky ako správca rozpočtovej kapitoly z ktorej je príspevok štátu cirkvám poskytovaný. Navrhuje sa lehota uplatnenia hneď v nasledujúcom roku ako sú zverejnené nové výsledky zisťovania počtu veriacich aby mohla byť takto upravená suma finančných prostriedkov poskytnutá konkrétnej cirkvi v ďalšom roku.

Navrhuje sa jednorazové zvýšenie príspevku štátu na rok 2025 nad rámec bežného výpočtu príspevku štátu. Ide o kompenzáciu prudkého nárastu minimálnej mzdy od roku 2019. Rozdelenie tohto navýšenia sa navrhuje podľa rovnakého pomeru ako bol príspevok štátu rozdelený v roku 2019 nachádzajúci sa v prílohe č. 2 k zákonu č. 370/2019 Z.z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností.

Úprava zároveň odbreňuje cirkvi žiadať o príspevok štátu aj na nasledujúci rok ak im bol poskytnutý v predchádzajúcom roku.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:
Registrované cirkvi a náboženské spoločnosti v Slovenskej republike.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Alternatívnym riešením bolo naviazať výpočet len na ukazovateľ medziročného rastu sumy minimálnej mzdy. Počas tvorby návrhu bolo do vzorca pridané medziročné navýšenie príspevku v štátu v hodnote 1,1 - násobku sumy nárastu príspevku, podľa miery rastu minimálnej mzdy.

Nulový variant - uved'te dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

V prípade, že by nenastala zmena výpočtu finančného príspevku, nenastal by požadovaný efekt jeho zvýšenia a potreby cirkví by neboli optimálne reflektované.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti sa bude uskutočňovať každoročne po nadobudnutí účinnosti predkladaného, na začiatku nového rozpočtového obdobia. Hlavným cieľom je zvýšenie finančného príspevku pre cirkvi. Kritériom bude % navýšenie finančného príspevku v porovnaní s príspevkom, ktorý by cirkvi dostali podľa pôvodného spôsobu výpočtu zo zákona č. 370/2019 Z.z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností. Zároveň je potrebné sledovať a reportovať vývoj pomeru počtu duchovných na počet veriacich podľa Štátneho štatistického zisťovania v oblasti kultúry za Slovenskú republiku (KULT). Report bude súčasťou Výročnej správy Ministerstva kultúry SR.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☒ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.</i> <i>Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).</i> <i>Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i> <i>V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.</i>
11. Kontakt na spracovateľa Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov. Mgr. Karol Porubčín, cirkevný odbor MK SR, tel.: +421 2 20482 541, karol.porubcin@culture.gov.sk
12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

Sčítanie obyvateľov, domov a bytov v SR, Makroekonomická prognóza IFP na roky 2024 - 2028 (marec 2024), dostupné z: <https://ifp.sk/prognozy/makroekonomicke-prognozy/>, príspevok štátu na podporu činnosti cirkví a náboženských spoločností na rok 2024 podľa zákona č. 370/2019 Z. z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností, dostupné z: <https://www.culture.gov.sk/posobnost-ministerstva/cirkvi-a-nabozenske-spolocnosti/financovanie/>, zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov, zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, LP/2024/130, dostupné z: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2024/130>.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 072/2024 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

-prepočítať a zosúladiť všetky časti materiálu s novelou zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde, a to na 60% rast od roku 2026 (v súčasnosti je v legislatívnom procese vládny materiál - novela zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde, kde sa v § 8 slová „je 57 %“ nahrádzajú slovami „je 60 %“, ustanovenie § 8 v znení účinnom od 1. januára 2025 sa prvýkrát uplatní na určenie sumy mesačnej minimálnej mzdy na rok 2026, čo ovplyvní len návrh roku 2027),

Akceptované.

-upraviť analýzu vplyvov na rozpočet tak, aby obsahovala len kvantifikáciu zmeny financovania a nie celý príspevok cirkvám, pretože sa mení len systém financovania,

Neakceptované. Výpočet príspevku cirkvám slúži ako doplňujúca informácia, z ktorej je možné konkrétne identifikovať finančné dôsledky pre jednotlivé cirkvi.

-vypustiť z bodu 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet návrh úhrady nekrytého vplyvu z kapitoly VPS, na uvedený účel nie sú v kapitole VPS rozpočtované zdroje, t. j. návrh na úhradu zvýšených výdavkov nie je vecne správny. Z tohto dôvodu Komisia žiada uviesť relevantný návrh na úhradu zvýšených výdavkov v zmysle § 33 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Neakceptované.

-v analýze vplyvov na rozpočet v tabuľkách č. 1/B, 4/B uvádzať len nekryté vplyvy, nie výdavky celkom; v tabuľkách č. 1/B, 4/B sa uvádzajú vplyvy v metodike ESA 2010 (vplyvy zabezpečené v rozpočte nie sú vplyvmi na limit verejných výdavkov),

Akceptované.

-všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MK SR na príslušné rozpočtové roky a nadväzne upraviť doložku a analýzu vplyvov na rozpočet.

Neakceptované. Pripomienka Komisie, ktorá súčasný stav považuje za optimálny, je popieraním záväzku z PVV, podľa ktorého vláda podporuje cirkvi, vrátane ich dostatočného finančného ohodnotenia. V zmysle záväzku z PVV považuje MK SR požiadavku, aby našlo finančné zdroje na vykrytie novely v rámci limitov vlastného rozpočtu, za neprijateľnú.

K vplyvom na manželstvo rodičovstvo a rodinu

Komisia odporúča predkladateľovi, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplnil v dôvodovej správe text, že predkladaný materiál má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, pretože Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 370/2019 Z. z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností“ má pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, najmä v kontexte zvýšenia príspevku štátu cirkvám o 4,6 mil. EUR, z čoho 97 % cirkvi používajú na mzdové záležitosti, teda navýšením tohto príspevku dôjde k zvýšeniu príjmov v konkrétnych rodinách.

Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi, aby identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. pozitívne vplyvy na manželstvo rodičovstvo a rodinu a vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, ktorá je povinnou súčasťou predkladaného materiálu. Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu odporúčame zhodnotiť najmä v bode 8.7.1.

Akceptované.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: