

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 436/2022 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory v poľnohospodárstve formou priamych platieb v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 121/2023 Z. z.

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	1 230	0
E. Administratívne náklady	18 721	0
Spolu = A+B+C+D+E	19 951	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	19 951	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1	Oznámenie použitia rodenticídov	436/2022	§ 14 ods. 3, § 15 ods. 2 písm. g), § 17 ods. 3 písm. d)	1.SK	1.1.2024	prijímatelia priamych platieb - eko-schémy	150	25	3 756	In (zvyšuje náklady)	3 756	0
2	Oznámenie zmeneného zoznamu dojnic v prípade náhrad	436/2022	§ 22 ods. 7	1.SK	1.1.2024	prijímatelia priamych platieb - eko-schémy	260	42	10 807	In (zvyšuje náklady)	10 807	0
3	Oznámenie a zaslanie geotagovaných fotografií výskytu inváznych nepôvodných druhov rastlín a húževnatých burín	436/2022	§ 14 ods. 4, § 15 ods. 11, § 17 ods. 5	1.SK	1.1.2024	prijímatelia priamych platieb - eko-schémy	389	11	4 286	In (zvyšuje náklady)	4 286	0
4	Oznámenie a zaslanie geotagovaných fotografií pre posun biopásu	436/2022	§ 15 ods. 10	1.SK	1.1.2024	prijímatelia priamych platieb - eko-schémy	100	11	1 102	In (zvyšuje náklady)	1 102	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Poľnohospodárskym podnikom sa rozšírili druhy plodín, ktoré môžu využiť na zlepšenie štruktúry ornej pôdy aplikáciou slamy, členenie plochy na 20 ha len v časti chráneného územia, ktoré sa nachádza v chránenom vtáčom území alebo v území európskeho významu, či možnosť likvidácie hrabošov poľných na neproduktívnych prvkoch použitím rodenticídov. Prijímateľ avšak musí informovať Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky v Bratislave (ďalej len „kontrolný ústav“) o aplikácii rodenticídov do troch pracovných dní odo dňa ich aplikácie prostredníctvom formulára. Ak ide o chránené územie, je potrebný sa na aplikáciu rodenticídov aj súhlas štátneho orgánu ochrany prírody a krajiny. Nejde však o novú povinnosť vedenia evidencie. Vedenie záznamov o aplikácii prípravkov na ochranu rastlín a ich predkladanie kontrolnému ústavu je už od r. 2011 ustanovené v zákone č. 405/2011 Z. z. o rastlinolekárskej starostlivosti a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, a teda nejde o novú povinnosť, resp. administratívnu záťaž. Podmienka monitorovania aplikácie prípravkov na ochranu rastlín pri obhospodarovaní neproduktívnej plochy v rámci celofarmovej eko-schémy bola jednou z podmienok Európskej komisie pri posudzovaní návrhu modifikácie Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027, a preto je potrebné viesť evidenciu týchto plôch. Výskyt hrabošov pravidelne kulminuje v približne štvor ročných intervaloch. V kulminujúcom období je počet poľnohospodárskych podnikov aplikujúcich rodenticídy približne 150. Administratívne náklady boli stanovené vo výške poštových poplatkov 3 eur. Taktiež sa umožňuje poľnohospodárskym podnikom tolerancia pri delení dielov pôdnych blokov na 50 ha v rozsahu do 1,5 ha, resp. pri delení na 20 ha v rozsahu do 0,7 ha. Posun biopasu bude možný po 1.septembri, čo umožní poľnohospodárskym podnikom zmeniť polohu biopásov a umožní flexibilitu pri zakladaní ozimín. Ak však poľnohospodársky podnik mení polohu biopásov, je potrebné ich zaznamenať geotagovanými fotografiami a poslať Pôdohospodárskej platobnej agentúre. V kalkulačke výpočtu vplyvov bol udaný predpokladaný počet prijímateľov, ktorí túto možnosť využijú na základe konzultácii s poľnohospodárskymi samosprávami. Predpokladaný spôsob zasielania geotagovaných fotografií bude elektronickým spôsobom, preto sa nevytvárajú zvýšené finančné náklady spojené s administráciou.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatinqu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvažované alternatívne riešenia.

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Predbežná informácia bola uverejnená na portáli Slov-lex pod číslom PI/2023/295 (<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2023/295>) a webovom sídle predkladateľa 05. 10. 2023 (<https://www.mpsr.sk/aktualne/predbezna-informacia/18925/>).

Návrhy opatrení, ktoré sú zapracované v predkladanej novele, vychádzajú z požiadaviek v záujme efektívnejšej implementácie Režimov v záujme klímy, životného prostredia a dobrých životných podmienok zvierat (eko-schém) s plánovanou implementáciou od roku 2024. Požiadavky boli predložené jednotlivými zástupcami pracovnej skupiny e-mailovou formou v priebehu januára a februára roku 2023. Po dohode so zástupcami pracovnej skupiny sa online konzultácia k preloženým požiadavkám uskutočnila dňa 06. 03. 2023, prostredníctvom platformy MS Teams. Počas konzultácie sa zástupcovia pracovnej skupiny oboznámili s identifikovanými opatreniami eko-schém v záujme efektívnejšej implementácie strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027. Vybraté opatrenia boli predložené (26.4.-11.5.2023) monitorovaciemu výboru ako súčasť návrhu modifikácie Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027, ktorý bol schválený súhlasným stanoviskom 11.05.2023. Členmi monitorovacieho výboru sú zástupcovia všetkých dotknutých subjektov: zástupcovia MPRV SR, MŽP SR, MPSVR SR, MIRRI SR, PPA, Združenie miest a obcí Slovenska (ZMOS), Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora (SPPK), Agrárna komora Slovenska (AKS), Únia regionálnych združení vlastníkov neštátnych lesov Slovenska, Slovenská lesnícka komora (SLK), Agro-eko fórum, Slovenská poľnohospodárska univerzita (SPU), Inštitút znalostného pôdohospodárstva a inovácií (IZPI), Vidiecka platforma,

nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Zväz poľnohospodárskych družstiev a obchodných spoločností SR (ZPD a OS SR), Národná Sieť Miestnych Akčných Skupín Slovenskej Republiky (NSMAS), Združenie mladých farmárov Slovenska (ASYF), Potravinárska komora Slovenska (PKS), Ekotrend Slovakia - zväz ekologického poľnohospodárstva, Kancelária združenia SK8, Slovenská ornitologická spoločnosť / Birdlife Slovensko, celkom 27 členov s hlasovacím právom. Poľnohospodárska prax v priebehu jarých a letných mesiacov roku 2023 priniesla niekoľko ďalších požiadaviek k opatreniam eko-schém, ktoré boli predkladané, najmä prostredníctvom telefonických konzultácií zástupcami poľnohospodárskych komôr a organizácie SOS/BirdLife Slovensko. Tie boli doplnené v návrhu modifikácie Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027. Modifikácia bola predložená monitorovaciemu výboru spôsobom per rollam (8.8.-22.9.2023) a schválená súhlasným stanoviskom 25.09. 2023.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*

d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

V špecifickom ciele SO1 Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 pre podporu formou eko-schém – Režimy v záujme klímy, životného prostredia a dobrých životných podmienok zvierat je okrem cieľov v súvislosti so zlepšovaním kvality životného prostredia aj podpora hospodársky udržateľného poľnohospodárskeho príjmu a odolnosť poľnohospodárskeho sektora na celom území Európskej únie s cieľom zvýšiť dlhodobú potravinovú bezpečnosť a poľnohospodársku rozmanitosť, ako aj zabezpečiť hospodársku udržateľnosť poľnohospodárskej výroby v Európskej únii.

Úpravy reagujú na skúsenosti poľnohospodárskych podnikov s implementáciou novej podpory formou celofarmovej eko-schémy prvom roku zavádzania, t. j. v r. 2023. Tieto úpravy sú aj predmetom modifikácie Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027.

Návrhom nariadenia vlády sa tak predovšetkým novelizujú príslušné ustanovenia z dôvodu zosúladenia vnútroštátnej legislatívy pre oblasť priamych podpôr s modifikovaným Strategickým plánom Spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027, ako aj z dôvodu precizovania príslušných ustanovení s cieľom zabezpečiť ich jednoznačný výklad.

Novelizácia rozširuje možnosti postupov eko-schém, na základe požiadaviek a skúseností poľnohospodárov v roku 2023, ktoré povedú k zjednodušeniu ich aplikácie a k zvýšeniu zapojenia do tejto podpory.

Za pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie návrhu nariadenia vlády sa pokladajú napríklad zmenené podmienky pre odstraňovanie inváznych nepôvodných druhov rastlín a húževnatých burín, ktoré negatívne ovplyvňovali hospodárenie na ornej pôde. Opatrenie má znížiť byrokratickú činnosť, nakoľko poľnohospodárske podniky skorší zásah na neproduktívnych prvkoch vytvorených v rámci celofarmovej eko-schémy museli oznamovať prostredníctvom inštitútu vyššej moci a mimoriadnych okolností v zmysle európskej legislatívy, t.j. Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2116 z 2. decembra 2021 o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021) v platnom znení, na Pôdohospodársku platobnú agentúru. Táto povinnosť odpadá, avšak poľnohospodárske podniky i naďalej budú musieť preukazovať výskyt inváznych nepôvodných druhov rastlín a húževnatých burín na úhore s porastom, biopásoch, či plochách vysiatych zmesami pre opel'ovače prostredníctvom geotagovaných fotografií. V súčasnosti však nie je možné určiť koľko poľnohospodárskych podnikov v r. 2023 inštitút vyššej moci a mimoriadnych okolností využilo na odstraňovanie inváznych nepôvodných druhov rastlín a húževnatých burín, nakoľko Pôdohospodárska platobná agentúra nevedie presné štatistiky. Preto je počet prijímateľov v roku 2024, ktorí využijú túto možnosť len odhadovaný na základe celkového počtu prijímateľov, ktorí využili tento inštitút. Predpokladaný spôsob zasielania geotagovaných fotografií bude elektronickým spôsobom, preto sa nevytvárajú zvýšené finančné náklady spojené s administráciou.

Pri zlepšení životných podmienok zvierat prostredníctvom pastevného chovu bolo umožnené podnikom rozdeliť chov dojníc tak, aby bolo možné zapojiť časť chovu do podpory dobrých životných podmienok podporou pastevného chovu dojníc a časť chovu do podpory zlepšenia podmienok ustajnenia dojníc podľa nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 3/2023 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na neprojektové opatrenia Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 407/2023 Z. z. Toto opatrenie zvýši flexibilitu poľnohospodárskym podnikom, ktoré si chcú rozdeliť chov. Podmienkou je uviesť dojnice v žiadosti o podporu, po prepočte na dobytie jednotky. Prijímateľ môže v období pasenia nahradiť dojnicu inou dojnicou najneskôr

v deň premiestnenia mimo chovu a následne doplniť číslo ušnej značky do zoznamu dojníc v žiadosti o podporu. V kalkulačke výpočtu vplyvov bol udaný predpokladaný počet prijímateľov, ktorí túto možnosť využijú na základe počtu žiadateľov, ktorí v roku 2023 sú v intervencii pre zlepšenie podmienok ustajnenia dojníc. Administratívne náklady boli stanovené vo výške poštových poplatkov 3 eur.