

Predkladacia správa

Ministerstvo financií Slovenskej republiky v nadväznosti na reformu fiškálnych pravidiel Európskej únie schválenú 23. apríla 2024 obsiahnutou v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 ((Ú. v. EÚ L 2024/1263 z 30.4.2024), ako aj novele smernice 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov, predkladá návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „zákon“).

Hlavným cieľom novely zákona je odstránenie dvojkoľajnosti národných a európskych fiškálnych pravidiel, najmä previazanie limitu verejných výdavkov na rast „čistých výdavkov“, trajektóriu ktorého stanoví Európska komisia v strednodobom horizonte minimálne štyroch rokov. Ukazovateľ čistých výdavkov sa stane operatívnym nástrojom nových pravidiel na zabezpečenie podpory zdravých a udržateľných verejných financií, ako aj podporu udržateľného a inkluzívneho rastu. Obsahom predkladanej novely je aj návrh na úpravu povinnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky vypracovať a predložiť vláde na schválenie národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán, ako aj výročnú správu o pokroku, predmetom ktorej bude hodnotenie plnenia národného strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu, vrátane plnenia limitu verejných výdavkov. Navrhuje sa tiež upraviť pôsobnosť Rady pre rozpočtovú zodpovednosť ako nezávislej fiškálnej inštitúcie vo vzťahu k vypracovaniu a zverejneniu hodnotenia k výročnej správe o pokroku vrátane posúdenia súladu výsledku rozpočtového hospodárenia s trajektóriou vývoja čistých výdavkov, ako aj plnenia limitu verejných výdavkov a analýzy faktorov, ktoré sú základom odchýlky od trajektórie čistých výdavkov.

Zároveň, v nadväznosti na potrebu zabezpečiť dodržanie limitu verejných výdavkov, predkladaným návrhom novely zákona sa navrhuje upraviť lehotu použitia prostriedkov štátneho rozpočtu rozpočtovaných formou bežných výdavkov a kapitálových výdavkov, pričom dochádza k zjednoteniu lehoty na použitie bežných výdavkov štátneho rozpočtu a kapitálových výdavkov štátneho rozpočtu do konca rozpočtového roka, na ktorý boli rozpočtované.

Súčasne sú v návrhu zapracované úpravy zákona vyplývajúce z potrieb aplikačnej praxe pri uplatňovaní zákona, ako napríklad sprehľadnenie rezerv rozpočtovaných v zákone o štátnom rozpočte, úprava spôsobu zúčtovania finančných vzťahov so štátnym rozpočtom, doplnenie nového titulu viazania prostriedkov štátneho rozpočtu, úprava vo vzťahu k zostaveniu a realizácii rozpočtu subjektov verejnej správy v rámci informačných systémov Ministerstva financií Slovenskej republiky a ďalšie.

Návrhom sa reaguje aj na skutočnosť, že Národnou radou SR neboli schválené limity verejných výdavkov na roky 2024 – 2026 vypočítané a predložené Radou pre rozpočtovú zodpovednosť. S cieľom splniť míľnik plánu obnovy a odolnosti sa navrhuje ustanoviť limit verejných výdavkov na rok 2024 priamo zákonom.

V článku II. sa dopĺňa zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorým sa umožňuje zjednodušenie

vstupu dobrovoľných klientov do systému Štátnej pokladnice tým, že sa umožní ponechať časť účtov týchto klientov v komerčnej banke.

Návrhom sa v nadväznosti na nový rámec európskych fiškálnych pravidiel novelizuje aj zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom ide najmä o doplnenie oznamovacej povinnosti ministerstva financií voči republikovým združeniam obcí a zástupcom vyšších územných celkov týkajúcej sa limitu verejných výdavkov pre obce a vyššie územné celky, ktoré sú súčasťou rozpočtu verejnej správy.

Prijatie návrhu zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na informatizáciu spoločnosti, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana a na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými zákonmi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná s právom Európskej únie.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, ktorého výsledky sú uvedené vo vyhodnotení pripomienkového konania, a do ďalšieho legislatívneho procesu sa predkladá bez rozporov.