



Na rokovanie vlády SR
Dňa 14. apríla 2023
K materiálu č. 13624/2023
K bodu č. 18

STANOVISKO

**Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- nové znenie**

I.

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky Ministerka kultúry Slovenskej republiky Natália Milanová ako iniciatívny materiál.

II.

Verejnoprávne médiá majú na mediálnom trhu svoje nezastupiteľné miesto, nakoľko predstavujú systémový nástroj na poskytovanie služby verejnosti spočívajúcej v širokom prístupe verejnosti k nestranným a objektívnym informáciám, kultúre a vzdelávaniu.

Jedným z nevyhnutných legislatívnych nástrojov na zabezpečenie nezávislosti verejnoprávnych médií je eliminovanie vplyvu štátu na ich rozpočet prostredníctvom každoročných rokovaní o rozpočte a zabezpečenie dostatočného, stabilného a najmä predvídateľného financovania umožňujúceho viacročné plánovanie a konkurencieschopné výsledky.

Vo financovaní Rozhlasu a televízie Slovenska (ďalej len „RTVS“) existuje dlhodobý neriešený nesúlad medzi rozsahom a kvalitou požadovaných služieb a objemom financií, ktoré sú RTVS každoročne poskytované. Úhrady za služby verejnosti, ktoré tvorili primárny zdroj financovania RTVS, neboli od roku 2003 nominálne navyšované, čo zvyšovalo mieru závislosti od financovania verejnoprávneho vysielania zo štátneho rozpočtu. Takýto systém financovania prehlboval riziko mediálnej slobody a plurality médií, čo ohrozovalo aj samotnú úroveň právneho štátu. Zrušením úhrad sa toto riziko ešte viac zvýraznilo, keďže sa nezaručila predovšetkým finančná nezávislosť RTVS, pokiaľ ide o primeranosť financovania, ani sa neeliminovalo riziko politických zásahov vlády do financovania RTVS pri naviazaní na štátny rozpočet bez ďalších brzd a protiváh.

Existujúci model financovania RTVS kombinujúci viac zdrojov financovania, ktoré sú v konečnom dôsledku všetky napojené na štátny rozpočet, je naďalej nepredvídateľný a

nesystematický a nespĺňa európske ani medzinárodné štandardy kladené na požadované modely financovania verejnoprávnych médií. Okrem toho, samotná správa Európskej komisie o stave právneho štátu 2022 v Kapitole o situácii v oblasti právneho štátu na Slovensku odporúča Slovenskej republike v oblasti mediálnej politiky, aby *„posilnilo pravidlá a mechanizmy na podporu nezávislého riadenia a redakčnej nezávislosti verejnoprávnych médií s prihliadnutím na európske štandardy týkajúce sa verejnoprávnych médií.“*

Cieľom návrhu zákona je preto zvýšiť finančnú stabilitu a nezávislosť RTVS zavedením nového spôsobu financovania založeného na automatickom poskytnutí príspevku zo štátneho rozpočtu podľa stanoveného podielu z vyprodukovaného hrubého domáceho produktu Slovenskej republiky, ktorý nebude podliehať politickým a negociačným tlakom.

Návrh zákona bude posúdený aj z hľadiska pravidiel EÚ pre štátnu pomoc a bude predložený na prednotifikáciu a následnú notifikáciu Európskej komisii v súlade s čl. 106 až 108 ZFEÚ.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky predkladá s rozpormi uvedenými vo vyhlásení predkladateľa.

III.

Návrh zákona bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 5. apríla 2023. Legislatívna rada uplatnila k predloženému návrhu zákona pripomienky a odporučila vláde návrh zákona v novom znení schváliť.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky sú v novom znení návrhu zákona zapracované, a preto odporúča vláde Slovenskej republiky návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **schváliť, avšak s touto pripomienkou Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky:**

K Čl. II

Novelou zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa vylučuje výkon vládneho auditu z orgánu verejnej správy, ktorým je Rozhlas a televízia Slovenska.

Podľa osobitnej časti dôvodovej správy je cieľom navrhnutej úpravy eliminovať vplyv výkonnej moci na financovanie a fungovanie RTVS a navrhuje sa obmedziť kompetenciu Úradu vládneho auditu a inej osoby poverenej Ministerstvom financií Slovenskej republiky vykonávať vládny audit vo vzťahu k RTVS. V RTVS však naďalej bude môcť vládny audit vykonávať Ministerstvo financií Slovenskej republiky a RTVS bude naďalej podliehať kontrolnej právomoci Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky.

Podľa § 19 ods. 3 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výkon vládneho auditu podliehajú všetky orgány verejnej správy. Výnimka sa vzťahuje len na Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky, Slovenskú informačnú službu, Vojenské spravodajstvo v pôsobnosti Ministerstva obrany Slovenskej republiky, v ktorých sa vládny audit môže vykonať za

podmienok ustanovených v osobitných predpisoch alebo medzinárodných zmluvách, ktorými je Slovenská republika viazaná, a na základe ktorých sa Slovenskej republike poskytujú finančné prostriedky zo zahraničia.

Navyše sa predloženým návrhom zásadným spôsobom mení spôsob a výšku financovania RTVS a ako hlavný zdroj financovania RTVS sa navrhuje zaviesť tzv. nárokovateľný príspevok poskytovaný každoročne zo štátneho rozpočtu. V tejto súvislosti poukazujeme na ciele auditu, ktoré o.i. sú podľa § 10 ods. 2 písm. e) overovať a hodnotiť hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť pri hospodárení s verejnými financiami a písm. f) overovať a hodnotiť splnenie podmienok na poskytnutie verejných financií a dodržiavanie podmienok ich použitia.

V nadväznosti na vyššie uvedené je potrebné Čl. II z návrhu zákona vypustiť alebo v návrhu zákona upraviť podmienky vykonávania vládneho auditu v Rozhlase a televízii Slovenska podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Bratislava 13. apríla 2023