

SPRÁVA O ÚČASTI VEREJNOSTI NA TVORBE PRÁVNÝCH PREDPISOV

Predbežná informácia týkajúca sa návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na rok 2020 (ďalej len „návrh nariadenia“) bola zverejnená na portáli Slov-Lex dňa 6. júna 2019 s možnosťou verejnosti zapojiť sa do prípravy predmetného nariadenia formou zasielania pripomienok a návrhov v lehote do 10. júla 2019. Zverejnením predbežnej informácie bol začatý proces konzultácií s podnikateľským prostredím v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov vrátane testovania vplyvov na malé a stredné podniky. Pre proces konzultácií bol vyčlenený dostatočný časový priestor požadovaný Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Do procesu tvorby návrhu nariadenia sa zapojilo Centrum lepšej regulácie agentúry Slovak Business Agency (ďalej len „SBA“). Žiadny iný subjekt neprejavil záujem zapojiť sa do procesu konzultácií pri tvorbe daného právneho predpisu. SBA vykonalo test vplyvov predkladanému materiálu na malé a stredné podniky.

Je potrebné zároveň zdôrazniť, že okrem zapojenia verejnosti do tvorby navrhovaného právneho predpisu prostredníctvom zverejnenie predbežnej informácie a spustením procesu konzultácií v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, je legislatívny proces prípravy návrhu nariadenia upravený osobitnými predpismi (zákon o minimálnej mzde, zákon č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni a o zmene a doplnení niektorých zákonov), a verejnosť je do procesu prípravy predmetnej právnej úpravy zapojená aj v zmysle daných právnych predpisov.

Podľa § 7 zákona o minimálnej mzde je Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) povinné každoročne predkladať na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „HSR“) a následne na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na nasledujúci kalendárny rok. Túto povinnosť ministerstvo každoročne premieta aj do Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na príslušný kalendárny rok, ktorý je verejne prístupným dokumentom.

Návrh nariadenia vlády priamo zo zákona o minimálnej mzde podlieha povinnosti byť prerokovávaný zástupcami štátu, reprezentatívnymi zástupcami zamestnávateľov a reprezentatívnymi zástupcami zamestnancov na zasadaní HSR, ktorá bola zriadená zákonom č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o tripartite). Citovaný zákon o tripartite upravuje trojstranné konzultácie na celoštátnej úrovni medzi štátom a sociálnymi partnermi, ktorí prostredníctvom svojich zástupcov vzájomne vyjednávajú a prerokujú zásadné otázky hospodárskeho a sociálneho rozvoja a rozvoja zamestnanosti s cieľom dosiahnuť dohodu o týchto otázkach. Podľa zákona o minimálnej mzde o úprave sumy mesačnej minimálnej mzdy na obdobie nasledujúceho kalendárneho roka rokujú sociálni partneri (zástupcovia zamestnávateľov a zástupcovia zamestnancov) najneskôr od 1. apríla. Ak sa sociálni partneri na úprave sumy

minimálnej mzdy do 15. júla dohodnú, predložia ministerstvu dohodu o sume mesačnej minimálnej mzdy. Ministerstvo je dohodnutou sumou viazané a následne vypracuje návrh nariadenia vlády na ustanovenie sumy minimálnej mzdy na nasledujúci rok v dohodnutej výške a predmetný návrh predloží na rokovanie HSR a následne na rokovanie vlády Slovenskej republiky. Ak sa sociálni partneri v termíne do 15. júla nedohodnú na sume mesačnej minimálnej mzdy, sú povinní bezodkladne po tomto termíne predložiť ministerstvu svoje návrhy na úpravu sumy mesačnej minimálnej mzdy. Ministerstvo následne predloží návrh na úpravu sumy mesačnej minimálnej mzdy na rokovanie HSR do 31. júla. Na rokovaní HSR sa sociálni partneri môžu dohodnúť na sume mesačnej minimálnej mzdy, pričom ministerstvo je opätovne viazané predmetnou dohodou. Ak sa na rokovaní HSR nedohodne úprava sumy minimálnej mzdy, ministerstvo je povinné predložiť do 30. septembra návrh nariadenia vlády, ktorým sa ustanovuje suma minimálnej mzdy na nasledujúci rok na ďalšie rokovanie HSR a následne na rokovanie vlády Slovenskej republiky. Z každého rokovania HSR sa vyhotovuje záznam, ktorý je verejne prístupný na webovom sídle: <http://www.vlada.gov.sk/hospodarska-a-socialna-rada-sr/>.

Podľa bodu 5.8. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov za konzultácie sa považuje aj pravidelné zasadanie pracovnej skupiny alebo iného zoskupenia s účasťou zástupcov podnikateľského prostredia. Vyššie uvádzané konzultácie v rámci zasadaní HSR naplňajú charakter konzultácií s podnikateľskými subjektmi v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a verejnosť má možnosť sa týchto konzultácií zúčastniť prostredníctvom svojich reprezentatívnych zástupcov.

Zastávame názor, že zapojenie verejnosti do procesu tvorby právneho predpisu bolo dostatočné.