

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 150/2013 Z. z. o Štátnom fonde rozvoja bývania v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v znení neskorších predpisov

Predkladateľ:

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
G. Goldplating		

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uved'te formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uved'te spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uved'te hlavné body konzultácií a ich závery.

Uved'te zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Podnikateľské subjekty sa mohli vyjadriť k predbežnej informácii o pripravovanom návrhu materiálu uverejnenom na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2024/220> v termíne od 17.09.2024 do 30.09.2024. K predbežnej informácii neboli uplatnené žiadne pripomienky ani vyjadrenia.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Navrhuje sa možnosť zníženia úrokovej sadzby raz počas platnosti úverovej zmluvy. Zámerom tejto legislatívnej úpravy zmenou je podporiť podnikateľské prostredie, ktoré je v poslednom období zasiahnuté neustálym zvyšovaním úrokovej sadzby. Možnosťou zníženia úrokovej sadzby počas trvania úverového vzťahu vytvorí predpoklad zintenzívnenia výstavby nájomných bytov, zariadení sociálnych služieb, ubytovacích domov, internátov, prípadne ich obnovy.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Pre podporu (úver) poskytovanú Štátnym fondom rozvoja bývania platia špecifické podmienky upravené v zákone č. 150/2013 Z. z. o Štátnom fonde rozvoja bývania v znení neskorších predpisov a vykonávacej vyhlášky č. 284/2013 Z. z. o podrobnostiach o výške poskytovanej podpory zo Štátneho fondu rozvoja bývania, o všeobecných podmienkach poskytnutia podpory a o obsahu žiadosti v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“). Iné právnické osoby môžu získať podporu na obstaranie nájomných bytov, obstaranie zariadení sociálnych služieb a obstaranie ubytovacích domov. Využívanie týchto možností podpory je zo strany iných právnických osôb nižšie oproti využívaniu týchto možností obcami.

Podľa vyhlášky účinnej v súčasnosti (účinnosť od 1. 4. 2023) sa výška ročnej úrokovej sadzby pri úveroch zo Štátneho fondu rozvoja bývania poskytovaných právnickým osobám určuje po zohľadnení podmienok v oblasti poskytovania štátnej pomoci a minimálnej pomoci (t.j. základná sadzba pre výpočet referenčnej a diskontnej sadzby + riziková prirážka = 4,11% + 0,7 % = 4,81%). Okrem úveru poskytnutého na obstaranie alebo obnovu zariadenia sociálnych služieb zohľadňujúceho lokálny charakter, pri ktorom je výška úrokovej sadzby 1 % aj pre žiadateľa – inú právnickú osobu.

Navrhovanou úpravou sa zavádza sa možnosť zníženia úrokovej sadzby úveru poskytnutého žiadateľovi – inej právnickej osobe raz počas platnosti úverovej zmluvy. Zámerom navrhovanej legislatívnej zmeny je podporiť podnikateľské prostredie možnosťou zníženia úrokovej sadzby počas trvania úverového vzťahu. Táto možnosť vytvorí predpoklad zintenzívnenia výstavby nájomných bytov, zariadení sociálnych služieb, ubytovacích domov, prípadne ich obnovy.

Prehľad počtu žiadostí a za ostatné tri roky je uvedený v nasledujúcich tabuľkách.

Počty žiadostí za 2022	Iné právnické osoby	obce
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie nájomných bytov	13	44
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	8	8

Žiadosti na obstaranie ubytovacieho domu	3	0
--	---	---

Počty žiadostí za 2023	Iné právnické osoby	obce
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie nájomných bytov	17	41
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	1	3
Žiadosti na obstaranie ubytovacieho domu	4	0

Počty žiadostí za 2024	Iné právnické osoby	obce
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie nájomných bytov	17	47
Žiadosti o poskytnutie podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	3	4
Žiadosti na obstaranie ubytovacieho domu	1	0

Prehľad poskytnutej finančnej podpory za ostatné tri roky je uvedený v nasledujúcich tabuľkách.

Výška finančnej podpory za rok 2022 v €	Počet zmlúv	Iné právnické osoby	Počet zmlúv	obce
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie nájomných bytov	4	15 750 450	36	24 454 970
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	1	1 864 040	7	12 228 540
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie ubytovacieho domu	1	300 200	0	0

Výška finančnej podpory za rok 2023 v €	Počet zmlúv	Iné právnické osoby	Počet zmlúv	obce
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie nájomných bytov	1	192 470	28	23 340 430
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	0	0	0	0
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie ubytovacieho domu	0	0	0	0

Výška finančnej podpory za rok 2024 v €	Počet zmlúv	Iné právnické osoby	Počet zmlúv	obce
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie nájomných bytov	4	6 210 700	37	38 540 140
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie zariadenia sociálnych služieb	1	9 307 460	4	13 362 550
Zmluvy o poskytnutí podpory na obstaranie ubytovacieho domu	0	0	0	0

Zdroj:

<https://www.sfrb.sk/wp-content/uploads/2022/02/Stav-ziadosti-31.12.2021.pdf>

<https://www.sfrb.sk/wp-content/uploads/2024/01/Stav-posudzovania-k-31.12.2023-OPaSU-a-OSaRU.pdf>

<https://www.sfrb.sk/wp-content/uploads/2025/01/Stav-posudzovania-k-31.12.2024.pdf>

V porovnaní počtu žiadostí predložených obcami a inými právnickými osobami, sú žiadosti predložené právnickými osobami v nižšom počte, avšak znížením výšky ročnej úrokovej sadzby budú žiadateľom poskytované úvery s výhodnejšími úverovými podmienkami ako v súčasnosti a teda hovoríme o pozitívnom vplyve na podnikateľské prostredie.

Navrhovaným zákonom sa taktiež rozširujú účely, na ktoré je možné poskytnúť podporu zo ŠFRB o obstaranie internátu a obnovu internátu pre študentov stredných a vysokých škôl. Žiadateľom o poskytnutie podpory na nové účely podpory by mali byť samosprávny kraj a iná

právnická osoba (verejná vysoká škola). Žiadosti sa v súlade so zákonom č. 150/2013 Z. z. predkladajú v termíne od 15. januára do 31. augusta kalendárneho roka. Účinnosť a účelnosť predkladaného materiálu môže byť posúdená až po ukončení obdobia predkladania žiadostí, nakoľko ide o zavedenie nových účelov podpory a nie je možné vopred predikovať počet predložených žiadostí o poskytnutie podpory na účel obstaranie internátu alebo obnova internátu. Vzhľadom na navrhované úverové podmienky možno hovoriť o pozitívnom vplyve na podnikateľské prostredie.