

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Návrh rozpočtu Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na roky 2021 až 2023.

Spôsob pripomienkového konania	riadne MPK v zmysle smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných	5/1
Počet vyhodnotených pripomienok	3
Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	2/0
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	0/0
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných	1/0

Poznámka: 2 pripomienky nie je možné vyhodnotiť, nakoľko nejde o pripomienky k samotnému materiálu, ale o požiadavku legislatívneho charakteru, na ktorú úrad nemá dosah, keďže nie je gestorom zákonov a požiadavku informatívneho charakteru k predloženému materiálu.

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov:

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky			X	
2.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky			X	
3.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky			X	
4.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky			X	
5.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky			X	
6.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky			X	
7.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky			X	
8.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky			X	
9.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky (MS SR)	1 (1o)			
10.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky			X	
11.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (MPRV SR)	1 (1o)			
12.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky			X	
13.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky			X	
14.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky			X	
15.	Úrad vlády Slovenskej republiky	2 (2o)			

16.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky			x	
17.	Národná banka Slovenska			x	
18.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky			x	
19.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky (ÚV SR)			x	
20.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky			x	
21.	Národný bezpečnostný úrad			x	
22.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky			x	
23.	Štatistický úrad Slovenskej republiky			x	
24.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky (KOZ SR)	1 (1z)			
	SPOLU	5 (4o, 1z)	-	20	-

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná

A – akceptovaná

Z – zásadná

N – neakceptovaná

C – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MPRV SR	K vlastnému materiálu: Odporúčame zosúladiť údaj o výške odvodov poistného rozpočtovaný pre rok 2021 na str.4. vlastného materiálu, časť. B., a) Bežné výdavky) v objeme 3 091 200 eur s objemom 3 245 760 eur na str. 2 v tabuľkovej časti „Rozpočet príjmov a výdavkov úradu na roky 2021 až 2023“.	O	A	Predmetná veta je z textu vypustená v dôsledku duplicitného uvedenia informácií, nakoľko predchádzajúci odsek informuje všeobecne o osobných výdavkoch vrátane odvodov poistného.
KOZ SR	Navrhujeme napojenie rozpočtu pre ÚDZS na rozpočet v kapitole MZ SR, tak ako sú na tento rozpočet napojené všetky štátne rozpočtové a príspevkové organizácie (ŠUKL, RÚVZ, NTS..). Nevidíme dôvod, aby bol ÚDZS napojený na rozpočet zdravotných poisťovní. Je to taká istá štátna organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR ako iné. Finančné prostriedky zo zdravotných poisťovní sa majú použiť na zdravotnú starostlivosť občanov, ktorí si na túto starostlivosť mesačne odvádzajú nemalé finančné prostriedky. Stále počúvame, koľko peňazí chýba v zdravotných poisťovniach, myslíme si, že finančné prostriedky poskytované z týchto zdrojov pre ÚDZS sa dajú využiť práve na lepšiu	Z	-	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou je samostatný subjekt verejnej správy zriadený zo zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov s vymedzením činností, ktoré musia byť vykonávané nezávisle od výkonu činnosti MZSR a jeho rozpočtových a príspevkových organizácií, či akciových spoločností, napr.: dohľad nad zdravotnou starostlivosťou poskytovanou príspevkovými organizáciami a akciovými

	zdravotnú starostlivosť, na inovatívne lieky pre onko pacientov, pre vzácne ochorenia a podobne. Na odpojenie rozpočtu ÚDZS od zdravotných poisťovní poukazujeme dlhodobo.			spoločnosťami MZSR, či dohľad nad vykonávaním verejného zdravotného poistenia, a to aj nad VŠZP, ktorej 100% akcionárom je štát, zastúpený MZSR. Z uvedeného dôvodu zriaďovateľom úradu nie je MZSR a úrad nemôže podliehať pod jeho rozpočtovú kapitolu. Financovanie je gestorom zákona stanovené neutrálne, ako financovanie verejnej služby v oblasti zdravotníctva z výberu daní, v tomto prípade z výberu poistného, na základe podielu jednotlivých zdravotných poisťovní, ktoré však taktiež nie sú zriaďovateľmi úradu. V nadväznosti na opodstatnenosť príspevku zároveň podotýkame, že úrad okrem administratívnych činností v oblasti zdravotníctva ako je dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti, dohľad nad vykonávaním verejného zdravotného poistenia, činnosť styčného orgánu v súlade s európskymi nariadeniami, zabezpečenie plnej funkcionality Centra pre klasifikačný systém, zabezpečuje aj prehliadky mŕtvych tiel, výkon pitiev, toxikologických a iných laboratórnych vyšetrení, či uhrádza prepravu mŕtvych tiel na pitvu. Úrad zabezpečuje kompletnú činnosť súdnolekárskych a patologicko-anatomických pracovísk vrátane personálneho, ako aj materiálno-technologického vybavenia, pričom všetky vyššie uvedené činnosti vplývajú na medziročné zvyšovanie nárokov na zdrojové krytie. Úrad je zriadený ako právnická osoba, v oblasti verejnej správy, nezapisuje sa do obchodného registra a je evidovaný v evidencii Štatistického úradu.
MS SR	K vlastnému materiálu: Predkladateľovi odporúčame v celom vlastnom materiáli zosúladiť citovanie právnych predpisov v súlade s Legislatívnymi pravidlami vlády Slovenskej republiky (ďalej len „LPV SR“), konkrétne s bodmi 46.1 a 49.1 LPV SR, vzhľadom na to, že na viacerých miestach, v ktorých sa v materiáli odkazuje na príslušný právny predpis, chýba celý názov predpisu, napr. na strane 2 vlastného materiálu máme na mysli zákon č. 69/2018 Z. z. o	O	A	Materiál je zosúladený s predmetnou pripomienkou.

	kybernetickej bezpečnosti, pri ktorom chýba dovetok „a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“ alebo zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe, pri ktorom opäť chýba dovetok „a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 134/2020 Z. z.“. Zároveň odporúčame v časti „Projekt EESSI“ uviesť úplný názov európskeho sekundárneho aktu, t. z. Nariadenie (ES) Európskeho parlamentu a Rady 883/2004 z 29. apríla 2004 o koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia.			
ÚV SR	Odporúčame predkladateľovi priradiť jednotlivým strategickým zámerom úradu uvedeným v závere materiálu finančné vyjadrenie zdrojov potrebných pre realizáciu, aby bolo z návrhu rozpočtu zrejmé, aké typy výdavkov a v akom finančnom objeme budú slúžiť pre napĺňanie stratégie úradu. Zároveň odporúčame k zámerom doplniť aj indikátory (KPI's), na základe ktorých bude úrad vyhodnocovať dosiahnutie želaných výsledkov.	O	N	Samotný rozpočet je finančným vyjadrením zabezpečenia zákonnej činnosti úradu, a tým aj jednotlivých stratégií stanovených pre tieto činnosti. Zabezpečenie optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel sa týka procesu verejného obstarávania s cieľom udržania súčasných cien a dodržania rozpočtovaného objemu výdavkov bez ďalšieho výrazného zvyšovania potrebných zdrojov do uvedenej oblasti, pričom finančný objem predpokladaný pre túto oblasť je 3 mil. eur, čo uvádza samotný text rozpočtu. V oblasti informačných systémov je nevyhnutné zabezpečenie dodržania podmienok vyplývajúcich zo zákona o informačných technológiách vo verejnej správe a o kybernetickej bezpečnosti. Tak ako je v texte uvádzané, možnosti ročného rozpočtu pre kapitálové výdavky pre túto oblasť sú na úrovni 1,2 mil. eur a obstarávanie nových softvérov je tak náležité rozložené do celého rozpočtového obdobia. Obstaranie konkrétnych softvérov je stanovené v pláne verejného obstarávania na konkrétny rozpočtový rok. V oblasti zvyšovania kvality služieb poskytovaných SLaPA pracoviskami je, tak ako uvádza samotný text rozpočtu, potrebná modernizácia prístrojov v rámci ich životného cyklu, modernizácia samotných priestorov, ako aj zabezpečenie rastúcich požiadaviek na špeciálny zdravotnícky materiál

				a zabezpečenie drobných prístrojov používaných pri toxikologických a histologických vyšetreniach. V oblasti zvyšovania kvality služieb pri dohladoch nad verejným zdravotným poistením, poskytovaním a nákupom zdravotnej starostlivosti a prevádzkovaním ambulancie záchrannej zdravotnej služby, ide najmä o personálny manažment a zabezpečenie dostatočného počtu vysokoodborných zamestnancov, nakoľko v súčasnosti sú viaceré útvary poddimenzované. Zároveň je nevyhnutné zabezpečiť koncepciu výkonu dohľadu nad prevádzkovaním ambulancií záchrannej zdravotnej služby, ktorý úrad ustanovil zákon č. 139/2019 s účinnosťou od 1.6.2019. Uvedené zámery sú však personálneho charakteru a v rámci rozpočtu sú kryté osobnými výdavkami rozpočtovanými na predpokladané doplnenie potrebných zamestnancov do stavu úradu. Jednotlivé oblasti z vyššie uvedených stratégií však budú následne prioritizované novým vedením. Rozloženie celého procesu zabezpečovania strategických oblastí do jednotlivých rokov navrhovaného rozpočtu bude úrad usmerňovať tak, aby nedochádzalo k enormným výkyvom finančných potrieb k postavenému rozpočtu. Podotýkame, že úrad ako subjekt verejnej správy nepodlieha programovému rozpočtovaniu.
ÚV SR	Predkladateľ uvádza ako prvý strategický zámer „zabezpečenie optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel v aj mimo zdravotníckych zariadení ústavnej zdravotnej starostlivosti za primerané výdavky“. Predkladaný návrh rozpočtu ÚDZS však tento zámer nezohľadňuje. Náklady na prehliadky mŕtvych tiel od roku 2018 výrazne rastú a ÚDZS predpokladá ich nárast aj v rokoch 2021–2023. Aj v dôsledku týchto skutočností ÚDZS rozpočtuje saldo príjmov a výdavkov v metodike ESA 2010 na výrazne nižšej úrovni ako v rokoch 2018 a 2019 (r. 2019 vo výške 4,3 mil. eur vs. r. 2020 vo výške 490 tis. eur). Žiadame predkladateľa vysvetliť a doložiť vo finančnom vyjadrení,	O	-	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou je zriadený zákonom č. 581/2004 Z. z., ktorý jednoznačne ustanovuje jeho pôsobnosť a činnosti, ktoré má v rezorte zdravotníctva zabezpečovať formou verejnej služby. Do roku 2017 úrad zabezpečoval prehliadky mŕtvych tiel mimo zdravotníckych zariadení spravidla všeobecnými lekármi a pediatriami v rámci svojich obvodov, ktorým zabezpečoval dopravu na miesto prehliadky a späť, resp. uhrádzal výdavky na vlastnú dopravu do výšky

	ako sa strategický zámer ÚDZS zabezpečiť optimálne riešenie realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel prejavil v navrhovanom rozpočte na roky 2021-2023. Žiadame tiež o špecifikáciu opatrení pre zastavenie rastu výdavkov na kategóriu 630 Tovary a služby, obzvlášť na položke 637 Služby a na podpoložke 637 034 Zdravotníckym zariadeniam. Vzhľadom na rastúce náklady na prehliadky mŕtvych tiel žiadame predložiť kalkuláciu nákladov na zabezpečenie prehliadok v členení na odmenu lekárovi a cenu za dopravu a to za roky 2016-2023. V súvislosti s tým žiadame dokladovať a vyčísliť administratívne náklady ÚDZS na zabezpečenie prehliadok mŕtvych tiel za roky 2016-2023.		20 eur podľa vzdialenosti dopravy. Úhrada za prehliadku mŕtveho tela do 1. polroka 2017 bola vo výške 13 eur, pričom v 2. polroku 2017 ju úrad zvýšil na 25 eur. Cena za výkon prehliadky v zdravotníckom zariadení predstavovala do 1. polroka 2017 sumu 9,80 eur a od 2. polroka 2017 sumu 10 eur za prehliadku. Celkové výdavky bez vplyvu zmien v legislatíve v roku 2016 predstavovali 649 552 eur. Vplyvom mierneho zvýšenia cien za prehliadky v dôsledku rozhodnutia úradu v roku 2017, ako aj vplyvom zvyšovania cien dopravcov za dopravu prehliadajúcich lekárov k prehliadke a späť sa výdavky za výkon prehliadok mŕtvych tiel za rok 2017 zvýšili na objem 766 854 eur. V roku 2017 MZSR, ako legislatívny gestor, pripravilo návrh novely zákona, kde ustanovilo povinnosť úradu zabezpečovať výkon prehliadok mŕtvych tiel mimo zdravotníckych zariadení prostredníctvom organizátorov prehliadok samostatne pre každý samosprávny kraj, ako aj povinnosť vyberať predmetných organizátorov v procese verejného obstarávania a neustále vyhlasovať verejné obstarávanie v prípade, ak nie je uzavretá zmluva s organizátorom. Doložka vplyvov na rozpočet verejnej správy k predloženej novele zákona obsahovala kvantifikáciu celkových výdavkov na výkon prehliadok mŕtvych tiel na úrovni 1 250 620 eur, pri výške úhrady za výkon prehliadky mimo zdravotníckeho zariadenia v objeme 40 eur. Úrad k predloženému návrhu uplatňoval zásadne pripomienky, z ktorých jedna trvala na nereálnosti predloženej kvantifikácie, nakoľko v procese verejného obstarávania nie je možné určovať cenu a úrad v povinnosti zabezpečiť plynulý priebeh výkonu prehliadok mŕtvych tiel bude nútený prijať v konečnom dôsledku akúkoľvek navrhovanú cenu. Zároveň nakoľko do tej doby neexistovalo poskytovanie takejto ani obdobnej služby organizátora prehliadok, nebolo reálne, aby sa
--	--	--	--

				v procese verejného obstarávania mohli prihlásiť viacerí uchádzači, od ktorých by sa mohla vybrať ponuka s optimálnou cenou za výkon prehliadky. Napriek viacerým rokovaniam s MZSR o zmene nastavenej koncepcie, pripomienky úradu neboli akceptované. Výkon prehliadok navrhovaným spôsobom bol tak účinný od 1.1.2018 a to schváleným zákonom č. 351/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (a to aj z. č. 581/2004 Z. z.) V 1. polroku 2018 úrad realizoval verejné obstarávanie na organizátora prehliadok ešte spolu v aj mimo zdravotníckych zariadení na 1 rok s predpokladanou hodnotou zákazky 1,9 mil. eur. Na predloženú ponuku však nereagovali žiadni uchádzači, ktorí by splnili podmienky a súťaž musela byť zrušená. Výsledkom 2. kola verejného obstarávania na zabezpečenie predmetných služieb na jeden rok boli, napriek zvýšenej predpokladanej hodnote zákazky, predložené ponuky, ktoré ju ešte prevyšovali. Priemerná cena za výkon prehliadky mŕtveho tela mimo zdravotníckych zariadení bola v predložených ponukách vo výške 110,32 eur s dph, čo predstavovalo nárast oproti pôvodnej už zvýšenej cene 25 eur o 341,28 % a presiahlo aj ministerstvom zdravotníctva deklarovaných 40 eur. Keďže úrad musel zabezpečiť nepretržitý výkon tejto činnosti bol nútený predložené ponuky prijať. Nakoľko zmluvy s organizátormi vychádzajúce z verejného obstarávania boli uzatvorené v polovici roka 2018 do polovice roka 2019, vplyv na ročné výdavky na výkon prehliadok mŕtvych tiel boli len v 2. polroku 2018. Celkové výdavky za výkon prehliadok mŕtvych tiel v roku 2018 tak boli vo výške 1 556 640 eur, čo
--	--	--	--	---

			predstavovalo medziročný nárast o 103 %. Výkon prehliadok v zdravotníckom zariadení sa dodatočne legislatívne upravoval, tak aby prehliadky v zdravotníckom zariadení zabezpečoval poskytovateľ ústavnej zdravotnej starostlivosti a cena sa stabilizovala od 1.1.2018 na úrovni 12 eur s dph. V roku 2019 úrad realizoval ďalšie verejné obstarávanie pôvodne na 4 roky, pričom iba v jednom kraji bola uzatvorená zmluva s nižšou cenou za výkon prehliadky, ako v predchádzajúcom období. Ceny predložené v ostatných 7 samosprávnych krajoch výrazne prevyšovali pôvodnú úroveň a priemerná cena za výkon prehliadky mŕtveho tela mimo zdravotníckeho zariadenia sa v predložených ponukách zvýšila až na 185,88 eur s dph. Úrad v nadväznosti na disponibilné zdroje bol nútený zrušiť verejné obstarávanie a v druhom kole verejného obstarávania boli opätovne predložené vysoké ponuky znižované tvrdými rokovaniaми na pôvodnú výšku z predchádzajúceho obdobia. Výdavky na výkon prehliadok mŕtvych tiel v roku 2019 pri plnom vplyve legislatívnych zmien predstavovali 2 797 620 eur so 79,7% medziročným nárastom. Predbežné výsledky z realizovaného verejného obstarávania na organizátorov prehliadok mimo zdravotníckych zariadení v roku 2020 zachovávajú priemernú cenu za prehliadku mŕtveho tela na rovnakej úrovni ako v predchádzajúcom období pri miernych zmenách v jednotlivých samosprávnych krajoch, pričom ešte v súčasnosti nie sú uzatvorené všetky zmluvy v dôsledku uplatnených námietok. Za predpokladu uzatvorenia zmlúv s týmito cenami, úrad predpokladá výdavky do konca roka 2020 na úrovni 3 mil. eur. Úrad priebežne v rokoch 2018 a 2019 viacerými oficiálnymi listami oslovoval Ministerstvo financií SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, ako aj predsedu
--	--	--	--

				Výboru NRSR pre zdravotníctvo s požiadavkou na riešenie zákonného stavu, a to buď zmenou legislatívy tak, aby predmetná činnosť, ktorú úrad zo zákona zabezpečuje bola menej náročná na potrebné zdroje, alebo boli zabezpečené dodatočné zdroje pre úrad na krytie týchto zvýšených výdavkov. Oslovené inštitúcie, však nevykonali žiadne aktívne kroky k požadovanej úprave legislatívy ani k zabezpečeniu zdrojov. Na základe vyššie uvedenej skutočnosti, tak úrad v súlade s legislatívou, ktorú je povinný dodržiavať má za cieľ vyvíjať aktívnu činnosť v procese verejného obstarávania a neprijíť žiadne ďalšie výrazné zvyšovanie cien za výkon prehliadok mŕtvych tel mimo zdravotníckych zariadení. Zároveň po skompletizovaní nového vedenia bude naďalej trvať a požadovať gestora zákona, t.j. ministerstvo zdravotníctva o úpravu zákona tak, aby táto činnosť bola optimalizovaná a nepredstavovala nestabilnú a nepredvídateľnú položku v rámci čerpania rozpočtovaných prostriedkov. Návrh rozpočtu úradu na roky 2021 až 2023 zohľadňuje zámer zabezpečenia optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tel, nakoľko v navrhovanom rozpočtovom období udržiava navrhované výdavky v tejto oblasti na úrovni okolo 3 mil. eur a bude aktívne odmietať ďalšie tlaky na výrazný nárast cien v procese verejného obstarávania. V prípade, že by došlo k organizátormi požadovanému zvýšeniu cien za výkon prehliadky mŕtveho tela mimo zdravotníckeho zariadenia na priemernú cenu 185,88 eur, nastal by tlak aj zo strany zdravotníckych zariadení na zvýšenie cien za výkon prehliadky mŕtvych tel v zdravotníckom zariadení, čo by následne vzájomne mohlo spôsobiť nárast celkových výdavkov za výkon prehliadok mŕtvych tel až do 5 mil. eur. Skutočný prebytok rozpočtu úradu v metodike ESA
--	--	--	--	--

				2010 za rok 2019 bol vniknutý v dôsledku nízkeho čerpania kapitálových výdavkov z dôvodu komplikácií a predĺženia procesu verejného obstarávania najmä na vývoj softvéru pre projekt EESSI - na zabezpečenie nového spôsobu medzištátnej výmeny dát, či na obstaranie komunikačnej platformy zabezpečujúcej fungovanie a prepojenie jednotlivých aplikácií a registrov, ktoré má úrad v správe. Nakoľko úrad v najbližšom rozpočtovom období bude musieť nevyhnutne zabezpečiť zosúladenie informačných technológií zo zákonmi o kybernetickej bezpečnosti a informačných technológiách vo verejnej správe, nemôže v návrhu rozpočtu uvažovať s nízkym čerpaním kapitálových výdavkov. Nakoľko predložený materiál rieši návrh rozpočtu na roky 2021 až 2023, nepovažujeme za opodstatnené dopĺňať predmetné informácie priamo do textu materiálu.
--	--	--	--	--