

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)				
	2023	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
v tom: RTVS	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
z toho:					
- vplyv na ŠR		0	0	0	0
Rozpočtové prostriedky		0	0	0	0
EÚ zdroje		0	0	0	0
- vplyv na obce		0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky		0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy (RTVS)	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
Výdavky verejnej správy celkom	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
v tom:					
MK SR	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
z toho:					
- vplyv na ŠR	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
Rozpočtové prostriedky	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255
EÚ zdroje	0	0	0	0	0
Spolufinancovanie	0	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	31 000 000	31 000 000	31 000 000	31 000 000	31 000 000
v tom: MK SR	31 000 000	31 000 000	31 000 000	31 000 000	31 000 000
Iné ako rozpočtové zdroje		0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	41 500 000	130 651 728	145 422 864	158 323 755	171 304 255

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Rok 2023:

Financovanie štátneho príspevku pre RTVS v sume 72 500 000 eur sa navrhuje zo štátneho rozpočtu. Suma 31 000 000 je zahrnutá v štátnom rozpočte v kapitole MK SR na rok 2023. Financovanie nekrytého vplyvu v sume 41 500 000 eur sa navrhuje z rozpočtovej kapitoly Ministerstva kultúry Slovenskej republiky.

Roky 2024 – 2027:

Financovanie štátneho príspevku pre RTVS v sume 161 651 728 eur v r. 2024, 176 422 864 eur v r. 2025, 189 323 755 eur v r. 2026 a 202 304 255 eur v r. 2027 sa navrhuje zo štátneho rozpočtu z rozpočtovej kapitoly Ministerstva kultúry Slovenskej republiky.

V návrhu štátneho rozpočtu na roky 2024 a 2025 sú pre RTVS rozpočtované prostriedky vo výške 31 mil. eur v kapitole MK SR (bežný transfer) ročne. Nekrytý vplyv je preto vyčíslený na 130 651 728 eur v r. 2024, 145 422 864 eur v r. 2025, 158 323 755 eur v r. 2026 a 171 304 255 eur v r. 2027.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh rieši problematiku financovania RTVS. Zákomom č. 59/2023 Z. z. ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (konkrétne jeho čl. IV, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 397/2011 Z. z., zákona č. 547/2011 Z. z., zákona č. 340/2012 Z. z., zákona č. 177/2018 Z. z. a zákona č. 264/2022 Z. z.) zo dňa 17. 2. 2023 bolo schválené zrušenie úhrady za služby verejnosti v oblasti rozhlasového a televízneho vysielania (od 1. júla 2023) a ich nahradenie nárokovateľným príspevkom zo štátneho rozpočtu.

Nahradenie úhrad za služby verejnosti nárokovateľným príspevkom však nerieši dlhodobý problém nesystematického financovania RTVS. RTVS sa doteraz financovala (okrem vlastných príjmov) kombináciou úhrad za služby verejnosti a príspevku zo štátneho rozpočtu stanoveného v zmluve so štátom na príslušný rozpočtový rok, pričom nesúlad medzi rozpočtovanými prostriedkami a rozpočtovými potrebami RTVS spôsoboval potrebu dofinancovania navyšovaním podielu štátneho príspevku pre RTVS na základe ad-hoc negociácií so štátom, čo však výrazne znižovalo finančnú nezávislosť a stabilitu RTVS.

Existujúci model financovania RTVS kombinujúci viac zdrojov financovania, ktoré sú v konečnom dôsledku všetky napojené na štátny rozpočet, je naďalej nepredvídateľný a nesystematický a nespĺňa európske ani medzinárodné štandardy kladené na požadované modely financovania verejnoprávnych médií.

Cieľom návrhu zákona je zvýšiť finančnú stabilitu a nezávislosť RTVS zavedením nového spôsobu financovania založeného na automatickom poskytnutí príspevku zo štátneho rozpočtu podľa stanoveného podielu z vyprodukovaného hrubého domáceho produktu Slovenskej republiky, ktorý nebude podliehať politickým a negociačným tlakom. Stanovený cieľ sa má dosiahnuť naviazaním

nárokovateľného štátneho príspevku na činnosť RTVS na zákonne stanovenom podiele na hrubom domácom produkte v minimálnej výške 0,15 %.

Na udržateľné financovanie RTVS tak, aby si mohla plniť všetky svoje zákonné povinnosti, potrebuje RTVS minimálne 160 mil. eur ročne (0,15 % HDP), v optimálnom variante 200 mil. eur ročne (0,19 % HDP).

Podrobnosti výpočtu, ako aj porovnanie minimálneho a optimálneho variantu financovania RTVS zo štátneho rozpočtu sa nachádzajú v prílohe k dôvodovej správe.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Od roku 2024:

Štátny príspevok pre RTVS sa navrhuje od roku 2024 v sume rovnajúcej sa 0,15 % z hrubého domáceho produktu Slovenskej republiky vyjadreného v bežných cenách za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, na ktorý sa nárokovateľný príspevok poskytuje, najmenej však v sume nárokovateľného príspevku za predchádzajúci kalendárny rok.

Zdrojom hodnôt HDP použitých vo výpočte je makroekonomická prognóza MF SR z februára 2023¹.

HDP	2022	2023	2024	2025
	107 767 818 582	117 615 242 720	126 215 836 708	134 869 503 343
0,15 % HDP	2024	2025	2026	2027
	161 651 728 €	176 422 864 €	189 323 755 €	202 304 255 €

¹ <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/ekonomicke-prognozy/makroekonomicke-prognozy/62-zasadnutie-vyboru-makroekonomicke-prognozy-februar-2023.html>

Rok 2023:

Vplyv na rozpočet verejnej správy	72 500 000
Z toho:	
Dotácia zmluva so štátom na program	23 000 000
Kompenzácia výpadku úhrad za služby verejnosti	8 000 000
Nárokovateľný príspevok na základe zákona č. 59/2023 Z. z.	41 500 000

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách): RTVS	Vplyv na rozpočet verejnej správy					poznámka
	2023	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹						
Nedaňové príjmy (200)¹						
Granty a transfery (300)¹	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)						
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)						
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	72 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách): MF SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy					poznámka
	2023	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)	41 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)						
Poistné a príspevok do poisťovní (620)						
Tovary a služby (630) ²						
Bežné transfery (640) ²	41 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²						
Kapitálové výdavky (700)						
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²						
Kapitálové transfery (720) ²						
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)						
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	41 500 000	161 651 728	176 422 864	189 323 755	202 304 255	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách): MK SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy					poznámka
	2023	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)	31 000 000					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)						
Poistné a príspevok do poisťovní (620)						
Tovary a služby (630) ²						
Bežné transfery (640) ²	31 000 000					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²						
Kapitálové výdavky (700)						
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²						
Kapitálové transfery (720) ²						
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)						

Dopad na výdavky verejnej správy celkom	31 000 000					
---	------------	--	--	--	--	--

Poznámka:

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

RTVS nemá stanovené, akú časť nárokovateľného príspevku využije na osobné výdavky.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	2024	2034	2044	2054	2064	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne