

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	*	*	*
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	*	*	*
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	*	*	*
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	*	*	*
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	*	*	*
Výdavky verejnej správy celkom	0	*	*	*
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	*	*	*
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	*	*	*
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	*	*	*
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	*	*	*
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	*	*	*
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy (v objeme * eur, ktorý sa nedá dopredu vyčíslieť) bude spočívať vo väčšej efektivite kontrol a predpokladanom náraste právoplatne uložených pokút za správne delikty aj priestupky. Minimálna výška sankcie pre právnické osoby a fyzické osoby – podnikateľov sa zvýšila z 99 eur na 300 eur a u fyzických osôb sa zvýšila zo 16 eur na 50 eur.

Príjmovú časť verejných financií bude mať výber pokút orgánmi štátnej správy vykonávajúcej dohľad na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií, ktoré budú príjmom štátneho rozpočtu Slovenskej republiky, za ostatné správne delikty a priestupky pokuty sú príjmom Environmentálneho fondu a pokuty uložené obcou budú príjmom obce.

V súčasnosti však nie je možné kvantifikovať a vyčíslieť výšku predpokladaných pokút – preto nie je uvedená v tabuľke suma za jednotlivé roky (ale len označené *).

Podľa vzoru iných kontrolných procesov sa príjmy z pokút (ako procesne uložených) stávajú príjmom orgánu, ktorý priamo proces (kontrolu) vykonáva.

Pokuty za správne delikty budú príjmom štátneho rozpočtu.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy (obce, ktoré sú vlastníkami verejných kanalizácií) nie je možné kvalifikovane ani odhadnúť pre absenciu relevantných údajov, nakoľko nie je možné odhadnúť počet nových žiadateľov o pripojenie sa na verejnú kanalizáciu (noví budúci producenti odpadových vôd, ktorým sa budú realizovať zaústenia kanalizačnej prípojky do verejnej kanalizácie). Náklady na zaústenie kanalizačnej prípojky na verejnú kanalizáciu kolíšu rôzne v závislosti od miesta realizácie (napr. pod cestou 2. triedy), geologických pomerov, uloženia iných inžinierskych sietí a ďalších faktorov od cca 1 300 € (v menšej obci) do cca 5 000 € (napr. v Bratislave). Vlastníkmi verejných kanalizácií je aj 444 obcí, ktoré majú v správe spravidla menšie verejné kanalizácie s počtom obyvateľov pripojených na verejnú kanalizáciu 396 535 (vlastníkmi verejných kanalizácií sú najmä regionálne vodárenské spoločnosti, akciové spoločnosti – 14 veľkých spoločností, ktoré spravujú verejné kanalizácie v 667 obciach s počtom obyvateľov pripojených na verejnú kanalizáciu 3 206 582). Náklady na zaústenie sa tiež výrazne líšia v závislosti od miesta realizácie zaústenia, či je to mesto alebo obec, od triedy komunikácie, zemných prác, súvisiacich prác s odvezením výkopu na skládku, projektu dopravného značenia, samotné dopravné značenie, spätnej úpravy povrchu vozovky, od miestnych poplatkov a pod. Miera pripojenia producentov na verejné kanalizácie je rôzna v rámci jednotlivých verejných kanalizácií. Je predpoklad, že najmä v aglomeráciách pod 2 000 ekvivalentných obyvateľov sa prevažne budú realizovať zaústenia tam, kde to bude technicky možné a kapacita verejnej kanalizácie to umožní, t. j. menšie obce. V aglomeráciách nad 2 000 ekvivalentných obyvateľov boli zaústenia (odbočenia) budované v rámci projektov spolufinancovaných z EÚ prostriedkov z operačných programov: OP Životné prostredie v rokoch 2007 – 2013 a od roku 2014 v rámci OP Kvalita životného prostredia; zároveň aj v menších obciach pod 2 000 obyvateľov boli financované zaústenia (odbočenia) v rámci IROP 2014 – 2020 a Programu rozvoja vidieka a tiež aj u stavieb financovaných z Environmentálneho fondu.

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví na základe tohto návrhu zákona (vo vzťahu na zaústenie, ktoré má povinnosť zabezpečiť jeho vybudovanie vlastníkom verejnej kanalizácie) ide zaviesť v rámci pripravovanej Regulačnej politiky (ktorá má byť schválená do marca 2022) pripojovací poplatok, ktorý bude úrad regulovať. Podrobnosti o výpočte pripojovacieho poplatku budú uvedené vo vyhláske ÚRSO (ktorá nadobudne účinnosť od 1.1.2023, zverejnená bude na jeseň 2022) - (upravené v článku III návrhu zákona). Z uvedeného dôvodu sa posúva aj účinnosť povinnosti vlastníka verejnej kanalizácie - budovanie „zaústení“ kanalizačnej prípojky na verejnú kanalizáciu (§ 4 ods. 2 a súvisiace ustanovenia) – od 1.1.2023. Predpokladáme, že touto úpravou sa rozdelia náklady na zaústenie na verejnú kanalizáciu

medzi producenta a vlastníka verejnej kanalizácie. Tým bude aj menší dopad na vlastníkov verejnej kanalizácie.

V SR je 460 obcí, ktoré majú verejnú kanalizáciu („VK“) vybudovanú, alebo čiastočne vybudovanú vo svojej správe a tam sú potrebné v niektorých prípadoch dobudovať zaústenia. Počet zaústení v predmetných obciach nie je celkom známy, i keď obce realizujú verejné kanalizácie za podpory Environmentálneho fondu („EF“), kde zaústenia (odbočky, resp. verejná časť kanalizačnej prípojky) boli budované v rámci stavby verejnej kanalizácie, a ak nie, tak obce môžu požiadať o podporu na budovanie zaústení, ak VK bola vybudovaná z prostriedkov EF. $460 \text{ obcí} * 2000,0 \text{ €} * \text{potenciálny počet zaústení} = 920 000 \text{ €} * \text{potenciálny počet zaústení}$ (z toho vyplynie celkový náklad na budovanie zaústení). Potenciálny počet zaústení uvádzame preto, že aj návrh zákona v § 42bc upravuje, že vlastník verejnej kanalizácie bude budovať len tie zaústenia, kde vlastník stavby alebo vlastník pozemku preukáže zriadenie kanalizačnej prípojky (na svojom pozemku až po kanalizačnú revíziu šachtu – podľa podmienok prevádzkovateľa VK), ktorá spĺňa technické podmienky určené vlastníkom verejnej kanalizácie a je spôsobilá na pripojenie na zaústenie, a ak vlastník stavby alebo vlastník pozemku prejaví záujem dohodnúť sa na uzatvorení zmluvy o pripojení s vlastníkom verejnej kanalizácie k dátumu zriadenia zaústenia. Je predpoklad, že v týchto obciach je väčšina zaústení vybudovaná, len nie sú reálne napojení producenti, ktorí si nevybudovali svoju časť kanalizačnej prípojky. To vidíme zo štatistického zisťovania, keď napr. VK je vybudovaná na 80 % celej obce, ale pripojených je len 45 % producentov (avšak sú aj dobré príklady, keď VK je vybudovaná na 80% a pripojených je 78 % producentov).

Pripojením nových producentov odpadových vôd na verejnú kanalizáciu sa dosiahne jej efektívne využitie (jednak stokovej siete aj ČOV) a zvyčajne aj zlepšenie prevádzky na čistiarni odpadových vôd. Má to významný pozitívny vplyv na kvalitu podzemných a povrchových vôd v danej obci, oblasti, ak budú odpadové vody odvádzané stokovou sieťou a následne čistené v čistiarni odpadových vôd. V opačnom prípade, ak sa budú i naďalej občania používať žumpy (často už netesné), bude ohrozená kvalita podzemných vôd, ktorú v menších obciach občania často využívajú na individuálne zásobovanie z vlastných domových studní.

Povinnosť vytvárať účelovú finančnú rezervu na obnovu verejných vodovodov a verejných kanalizácií, ktorá bude vytváraná z časti z uplatnených odpisov v rámci ceny schválenej/určenej ÚRSO za dodávku vody verejným vodovodom a ceny za odvádzanie verejnou kanalizáciou (vo výške 40 % z uplatnených odpisov), môže mať dopad na obce a mestá, ktoré sú vlastníkami verejných vodovodov a/alebo verejných kanalizácií (ďalej len „VV a VK“). Obce i napriek tomu, že si odpisy uplatňujú v cene, majú vypracovaný plán obnovy infraštruktúrneho majetku, avšak reálne nezabezpečovali obnovu existujúceho prevádzkovaného majetku, finančné prostriedky z vody použili na iné účely v rámci obce. Takýmto prístupom chýba predmetný majetok a je ohrozená bezpečná dodávka vody pre hromadné zásobovanie obyvateľov pitnou vodou a tiež aj ohrozené životné prostredie (zlým až kritickým stavom niektorých verejných kanalizácií). Nedá sa presne vyčíslieť dopad, nakoľko každá obec, ktorá je vlastníkom VV a/alebo VK má iné jedinečné podmienky (podľa veku majetok VV a VK môže byť aj odpísaný, že u nevytvára odpisy; alebo časť je nová vybudovaná z verejných prostriedkov a tam sú odpisy pri tvorbe ceny oprávnený ekonomický náklad).

Predmetný návrh bude mať negatívny dopad na výdavky Ministerstva vnútra SR vo vzťahu na navrhovaný § 17 ods. 1 písm. f) „Prevádzkovateľ verejného vodovodu je povinný umožniť odber vody hasičským jednotkám pri požiarnej zásahu za odplatu“ pre HaZZ. Tento princíp vychádza z požiadaviek rámcovej smernice o vode – za vodohospodárske služby sa platí (ktorá je transformovaná do ustanovení vodného zákona a jeho vykonávacích predpisov), t. j. za odber vody z verejného vodovodu (pre účely hasenia požiarov, napúšťanie nádrží na potenciálne hasenie, cvičenia a pod.). Tieto výdavky majú negatívny dopad na rozpočet Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, z uvedeného dôvodu bude potrebné zvýšiť rozpočtové výdavky kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky o tieto rozpočtovo nekryté finančné prostriedky. Predpokladané výdavky nie sú stanovené.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).

Cieľom návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony je zjednodušiť postup v konaní o určení pásiem ochrany vodovodných potrubí verejných vodovodov a stokovej siete verejných kanalizácií mimo zastavaného územia obcí. Do zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách sa dopĺňajú ustanovenia o hygienickom pásme ochrany čistiarne odpadových vôd, t. j. o najmenej vzdialenosti ČOV od bytovej zástavby tak, aby zápach z nej neznepríjemňoval občanov bývajúcich v okolí a následne aby občania (resp. i zastupiteľstvo obce) nevyvíjalo tlak na vlastníka ČOV, aby urobil technické opatrenia na samotnej ČOV na zmiernenie šírenia zápachu (ktoré predstavujú nemalé investičné náklady).

Návrhom sa čiastočne mení doterajší režim vlastníckeho práva k verejným vodovodom a verejným kanalizáciám tak, aby od nadobudnutia účinnosti návrhu zákona vlastníkom tejto vodárenskej infraštruktúry mohli byť len obce alebo mestá, prípadne ich združenia a právnické osoby, na ktorých podnikaní sa majetkovou účasťou podieľajú obce alebo združenia obcí, ako tzv. subjekty verejného práva pôsobiace vo verejnom záujme. V prípade uvedených právnických osôb ide o vodárenské spoločnosti, zriadené podľa osobitného predpisu (najmä regionálne akciové vodárenské spoločnosti, ktoré vznikli ako nástupnícke spoločnosti po transformácii štátnych podnikov vodární a kanalizácií v rokoch 2002 a 2003, v ktorých akcionármi sú obce a mestá), pôsobiace v rámci svojej územnej pôsobnosti v Slovenskej republike.

Cieľom návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov je úprava niektorých ustanovení zákona, ktorá vyplynula z aplikačnej praxe a potreby zmeny pre stanovenie pásiem ochrany vodovodného potrubia verejného vodovodu a stokovej siete verejnej kanalizácie, zjednodušiť postup v konaní o určení pásiem ochrany mimo zastavaného územia obcí.

Dopĺňajú sa ustanovenia v súvislosti s dosahovaním environmentálnych cieľov vo väzbe na zrušenie povolenia na osobitné užívanie vôd. Precizuje a zjednodušuje sa postup orgánov štátnej vodnej správy pri uplatňovaní výnimky podľa § 16a vodného zákona.

Dopĺňajú sa povinnosti pre vlastníka verejného vodovodu a vlastníka verejnej kanalizácie z dôvodu prístupu verejnosti k informáciám o nakladaní s majetkom týkajúcim sa verejných vodovodov a verejných kanalizácií a uloženia povinnosti ich vlastníkov informovať na svojom webovom sídle o vybraných ekonomických a hospodárskych aspektoch, týkajúcich sa verejných vodovodov a verejných kanalizácií, o použití prostriedkov na investičnú výstavbu a na obnovu. Z dôvodu, že verejné vodovody a verejné kanalizácie sa zriaďujú a prevádzkujú vo verejnom záujme podľa § 3 ods. 1 zákona č. 442/2002 Z. z. v platnom znení.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- zmena sadzby
- zmena v nároku

- nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- kombinovaný návrh
- iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uvedte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Cena zaústení na verejnú kanalizáciu sa výrazne líši od lokality, kde sa budú tieto zaústenia realizovať. Obce sú vlastníkami verejných kanalizácií v menších obciach, kde náklady na budovanie zaústení sú nižšie, ako ceny v mestách, kde je hustá zástavba, spleť inžinierskych sietí dopravných obmedzení a pod., napr. od 1 300,0 € do 2 000,0 €. Predpokladá sa, že ak to bude zákonná povinnosť pre vlastníka verejnej kanalizácie, pretom to bude oprávnený náklad pri cenovom konaní s ÚRSO. Náklady na zaústenia budú financované jednak zo stočného, resp. v rámci stavieb verejných kanalizácií je to hradené v rámci stavby (spolufinancovaných z verejných zdrojov – operačné programy a Environmentálny fond) tak, ako sa to realizuje aj za súčasného nastavenia, vrátane pripojovacieho poplatku (ktoré bude hradíť žiadateľ o pripojenie na verejnú kanalizáciu) regulovaného ÚRSO od roku 2023. Tým sa rozložia náklady medzi vlastníkom verejnej kanalizácie a producentom (podrobnosti o výpočte pripojovacieho poplatku ustanoví ÚRSO vo vyhláške).

Náklady na verejnú správu môžu byť aj v súvislosti s ustanovením § 3 ods. 2 a 3, kde sa čiastočne mení kto môže byť vlastníkom verejných vodovodov a verejných kanalizácií – len subjekt verejného práva (teda už nie akákoľvek právnická osoba so sídlom na území SR, ktorá je bezúhonná). Čo v praxi znamená, že stavebník môže byť právnická osoba, ale podmienkou pre vydanie kolaudačného rozhodnutia je zmluva o prevode vlastníctva verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie medzi vlastníkom stavby a subjektom verejného práva. Nedá sa predpokladať koľko bude nových rozšírení verejných vodovodov alebo rozšírení verejných kanalizácií, resp. nových verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií, ktoré budú realizovať nie subjekty verejného práva, a tiež ani finančné vysporiadanie medzi týmito subjektami.

Náklady na verejnú správu môžu byť aj v súvislosti s povinnosťou vytvárať účelovú finančnú rezervu na obnovu verejných vodovodov a verejných kanalizácií, ktorá bude tvorená z časti z uplatnených odpisov v rámci ceny schválenej/určenej ÚRSO za dodávku vody verejným vodovodom a ceny za odvádzanie verejnou kanalizáciou (vo výške 40 % z uplatnených odpisov), môže mať dopad na obce a mestá, ktoré sú vlastníkami verejných vodovodov a/alebo verejných kanalizácií (ďalej len „VV a VK“). I keď aj dne si uplatňujú odpisy DHM a DNM v cene, akurát že ich nepoužijú na obnovu verejných vodovodov a/alebo verejných kanalizácií, ale na iný účel. Obce však majú možnosť požiadať o dotácie na obnovu (rekonštrukciu) verejných vodovodov a verejných kanalizácií z verejných prostriedkov – Environmentálneho fondu, resp. sa pripravuje Operačný program Slovensko, kde je oprávnená aktivita na obnovu VV a VK (avšak v obmedzenej alokácii oproti skutočnej potrebe).

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2018	2019	2020	2021	
Daňové príjmy (100) ¹					
Nedaňové príjmy (200) ¹	0	*	*	*	Vybrané pokuty
Granty a transfery (300) ¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	*	*	*	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2018	2019	2020	2021	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2018	2019	2020	2021	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.