

Predkladacia správa

Návrh opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III. predkladá minister hospodárstva SR na základe bodu B.7 uznesenia vlády SR č. 32/2018 k RIA 2020 – Stratégii lepšej regulácie.

Cieľom materiálu je schváliť súbor 36 opatrení premietnutých do 37 úloh v rôznych oblastiach hospodárstva zameraných na zníženie regulačného zaťaženia, na podporu podnikania a digitalizáciu procesov.

MH SR týmto dokumentom nadväzuje na prvý balíček opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 327/2017 a druhý balíček opatrení schválený uznesením vlády SR č. 228/2018. Odpočet ich plnenia je pravidelne zverejňovaný v Správe o stave podnikateľského prostredia v Slovenskej republike.

Základom pre vypracovanie tretieho súboru opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia je predovšetkým Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2016 – 2020, medzinárodné komparácie indikátorov Doing Business, či rebríčka Konkurencieschopnosti Svetového ekonomického fóra a projekt hodnotenia podnikateľského prostredia na regionálnej úrovni Subnational Doing Business v spolupráci so Svetovou bankou. MH SR takto získalo takmer 100 impulzov. Išlo o podnety, ktoré neboli riešené v predchádzajúcom období, resp. vznikli ako administratívna záťaž v ostatnom období. V prípade tohto balíčka opatrení boli veľkým zdrojom podnetov aj vlastné analýzy MH SR. V priebehu augusta a septembra 2018 boli členom medzirezortnej pracovnej skupiny zaslané návrhy podnetov so žiadosťou o posúdenie navrhovaných opatrení, ich doplnenie, komunikáciu so spolugestormi a nakoniec zaujatie stanoviska. Kvalitatívny obsah materiálu závisí od intenzívnej spolupráce všetkých zúčastnených strán, a to hlavne od podnetov podnikateľskej sféry a iniciatívy tvorcov regulácií. Podnety predložili aj samotné rezorty, napr. MF SR alebo MH SR. Za podnikateľov najmä Americká obchodná komora, Republiková únia zamestnávateľov, INESS a Asociácia hotelov a reštaurácií Slovenska. Na základe ďalšieho spracovania podnetov a individuálnou komunikáciou so zodpovednými rezortmi predkladáme balíček 36 opatrení.

Tento materiál bol pripravený aj na základe výstupov Národného projektu Ministerstva hospodárstva SR: „Zlepšovanie podnikateľského prostredia a hodnotenia politik v SR“ financovaného z prostriedkov operačného programu Efektívna verejná správa.

Návrh opatrení obsahuje viacero opatrení zameraných na systematické zefektívnenie procesov začatia podnikania a na podporu podnikania v súvislosti s komerčnými prevádzkami napr. zmeniť povoľovacie konanie na oznamovanie otvorených prevádzok bez rizika, zjednodušiť žiadosť o uvedenie priestorov do prevádzky, vypracovať a zverejniť kontrolný zoznam povinností podnikateľa vyplývajúcich z legislatívy ochrany zdravia pri otvorení prevádzkarne tzv. checklist, v priebehu podnikania a pri kontrole prevádzky, pripraviť vzor Príručky správnej hygienickej praxe a materiál zverejniť na webovom sídle Úradu verejného zdravotníctva SR, vytvoriť novú kategorizáciu nebytových priestorov pre účely stavebného konania a katastrálneho konania, vypracovať a zverejniť kontrolný zoznam povinností podnikateľa pri otvorení prevádzkarne, v priebehu podnikania a pri kontrole, alebo vypracovať jednotný vzor žiadosti o zmenu účelu užívania stavby a zverejniť ho na webovom sídle.

Ako prioritné pre podnikateľské prostredie považujeme opatrenia: pripraviť novelu zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže osôb využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (II. vlna zákona proti byrokracii), ktorá rozšíri rozsah údajov, ktoré sa získavajú z

informačných systémov o potvrdenie o návšteve školy, potvrdenie o daňových nedoplatkoch, potvrdenie o nedoplatkoch na sociálnom a zdravotnom poistení, umožniť zamestnávateľom vystaviť a doručiť potvrdenie o zdaniteľných príjmoch, ročné zúčtovanie preddavkov na daň a potvrdenie o zaplatení dane elektronicky zamestnancom po vzájomnej dohode a so zabezpečením ochrany osobných údajov, zrušiť povinnosť odhlasovať sa ako zamestnávateľ zo zdravotnej poisťovni v prípade, že zamestnávateľ nemá zamestnaného zamestnanca v danej zdravotnej poisťovni, zaviesť registráciu podnikateľských subjektov a pridelenie DIČ na daňovom úrade z úradnej moci na základe údajov z referenčného registra fyzických/právnických osôb a tým naplniť princíp jedenkrát a dosť, alebo zrušiť povinnosť vydávať potvrdenie o poistení zodpovednosti tzv. Bielu kartu a ponechať len Zelenú kartu. Predložený materiál je opätovne výsledkom širokého konsenzu ústredných orgánov štátnej správy zastúpených v Medzirezortnej pracovnej skupine na najvyššej úrovni pre Doing Business. Pri jeho príprave prebiehali s jednotlivými dotknutými rezortmi rokovania a konzultácie. Informácie o procese prípravy sú uvedené v prvej kapitole. Keďže materiál bol pripravovaný od júna 2018, niektoré opatrenia sú v súčasnosti už v legislatívnom procese.

Materiál bude mať z povahy svojho zamerania výrazné pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Ušetrené priame finančné náklady podnikateľského prostredia po implementácii uvedených opatrení budú v prvom roku 37 835 eur a v druhom roku 502 583 a v ďalších rokoch 713 183 eur. Ušetrené nepriame finančné náklady podnikateľského prostredia po implementácii uvedených opatrení budú v prvom roku 44 630 eur, v druhom roku 211 561 eur a v ďalších rokoch 521 562 eur. Ušetrené administratívne náklady podnikateľského prostredia po implementácii uvedených opatrení budú v prvom roku 19 966 609 eur, v druhom roku 48 609 885 eur a v ďalších rokoch 50 251 525 eur. Celkové ušetrené ročné náklady podnikateľského prostredia po prijatí uvedených opatrení budú v roku 2019 vo výške 20 049 074 eur, v druhom roku 49 324 029 a v ďalších rokoch 51 486 269 eur. Materiál bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo krytý. Finančné prostriedky potrebné na zabezpečenie opatrení budú hradené z kapitol príslušných zodpovedných gestorov opatrení. Príjmy štátneho rozpočtu v prvom roku poklesnú o 27 245 eur, v ďalších rokoch o 635 132 eur. Výdavky štátneho rozpočtu v prvom roku budú 650 000 eur, v druhom roku 1 400 000 eur a v ďalších rokoch 0 eur. Materiál má pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana, informatizáciu spoločnosti a nemá žiadne sociálne vplyvy a tiež žiadne vplyvy na životné prostredie.

Materiál je predložený na rokovanie vlády SR bez rozporov.