

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	4 600 000	4 600 000	4 600 000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	4 600 000	4 600 000	4 600 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	4 600 000	4 600 000	4 600 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	826 607	615 673	552 280	552 280
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky – MDV SR</i>	761 607	38 393	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky – MV SR</i>	65 000	577 280	552 280	552 280
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	35	35	35
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	372 900	372 900	372 900
- vplyv na ŠR	0	372 900	372 900	372 900
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	826 607	0	0	0
v tom: VPS	826 607			
Iné ako rozpočtové zdroje	0		0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	3 984 327	4 047 720	4 047 720

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predkladaný návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v rokoch 2021 až 2024, a to z dôvodu nákladov na úpravu informačných systémov v gescii MDV SR a MV SR, najmä Jednotného informačného systému v cestnej doprave – Modulu správnych deliktov v gescii MDV SR, v rámci ktorých sú zarátané aj náklady na zabezpečenie úradných rozhodnutí v úradných jazykoch členských štátov EÚ, Európskeho informačného systému vozidiel a vodičských preukazov (EUCARIS) – implementácie Modulu Toll a vyvolaných zmien v informačných systémoch v gescii MV SR, nákladov na posilnenie administratívnych kapacít a materiálno-technického vybavenia Centra logistického zabezpečenia administratívnych činností (CLZAČ) MV SR. Náklady MDV SR predstavujú maximálnu výšku. Ide o expertný odhad hornej hranice výdavkov MDV SR, ktorý bude pred realizáciou úpravy informačného systému spresnený a doplnený o detaily rozpočtu. Zmeny týkajúce sa informačných systémov MDV SR a MV SR sú v roku 2021 rozpočtovo kryté vo výške 826 607,- eur v rámci VPS a v roku 2022 sú kryté očakávanými príjmami z výberu pokút od zahraničných prevádzkovateľov.

Návrh zároveň predstavuje požiadavku na zvýšenie limitu počtu zamestnancov, osobných výdavkov a nákladov na materiálno-technické vybavenie CLZAČ (pokutáreň) MV SR, a to z dôvodu vyššieho počtu úkonov, ktoré sa v súvislosti s prijatím zákona očakávajú.

Zároveň sa predpokladá tiež pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy vo vzťahu k príjmom z výberu pokút od zahraničných prevádzkovateľov; výška tohto vplyvu však závisí od vymožitelnosti cezhraničného sankcionovania, preto pozitívny vplyv nie je možné exaktne vyčíslieť, ale do doložky vplyvov je započítaná tá najpesimistickejšia verzia (viď. kapitola 2.2.4 tejto doložky). Z týchto príjmov navrhujeme pokryť náklady súvisiace s návrhom. Vzhľadom na aktuálne štádium prác na návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, zvýšenie limitu zamestnancov ako aj s tým súvisiacich výdavkov si bude kapitola MV SR uplatňovať v rámci podkladov a rokovaní k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 - 2024.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Účelom návrhu zákona je transpozícia Smernice Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/520 z 19. marca 2019 o interoperabilite elektronických cestných mýtnych systémov a uľahčení cezhraničnej výmeny informácií o neuhradenom cestnom mýte v Únii (ďalej len „smernica“), ktorá je výsledkom celoeurópskeho úsilia predovšetkým o uľahčenie interoperability pri výbere cestných poplatkov a náležité vymáhanie neuhradených poplatkov za použitie cestnej infraštruktúry v inom členom štáte Európskej únie, a to najmä mýta, iných cestných poplatkov (diaľničná známka), poplatkov za použitie mosta, tunela, trajektu a pod. Návrhom zákona dochádza k transpozícii novoprijatej smernice v celej jej komplexnosti, jej premietnutiu do právneho poriadku SR a k zabezpečeniu dvoch základných cieľov smernice:

- a) harmonizácia cezhraničnej výmeny údajov potrebných pre objasnenie neuhradených cestných poplatkov v inom členskom štáte EÚ,
- b) zabezpečenie interoperability (vzájomného prepojenia) elektronických mýtnych systémov v rámci EÚ.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input checked="" type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Predkladaný návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v rokoch 2021 až 2024, a to z dôvodu nákladov na úpravu informačných systémov v gescii MDV SR a MV SR, najmä Jednotného informačného systému v cestnej doprave – Modulu správnych deliktov v gescii MDV SR, v rámci ktorých sú zarátané aj náklady na zabezpečenie úradných rozhodnutí v úradných jazykoch členských štátov EÚ, Európskeho informačného systému vozidiel a vodičských preukazov (EUCARIS) – implementácie Modulu Toll a vyvolaných zmien v informačných systémoch v gescii MV SR, nákladov na zabezpečenie úradných rozhodnutí v úradných jazykoch členských štátov EÚ a na posilnenie administratívnych kapacít a materiálovo-technického vybavenia Centra logistického zabezpečenia administratívnych činností (CLZAČ) MV SR. Náklady MDV SR predstavujú expertný odhad hornej hranice výdavkov MDV SR, ktorý bude pred realizáciou úpravy informačného systému spresnený a doplnený o detaily rozpočtu.

V prípade MV SR sa navrhuje zvýšenie limitu počtu zamestnancov, osobných výdavkov a nákladov na materiálovo-technické vybavenie CLZAČ MV SR.

Zároveň sa predpokladá tiež pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy vo vzťahu k príjmom z výberu pokút od zahraničných prevádzkovateľov; výška tohto vplyvu však závisí od vymožitelnosti cezhraničného sankcionovania, preto pozitívny vplyv. Z týchto príjmov navrhujeme pokryť náklady súvisiace s návrhom.

Uvažujeme, že z cca 1 160 tisíc podnetov zahraničných prevádzkovateľov (podklad z kontrolného systému NDS) sa spracuje cca 1/5, t. j. cca 230 tisíc podnetov za rok, t. j. pri 25 pracovníkoch na jedného 9 280 podnetov za rok, čo je ešte viac ako pripadá na jedného pracovníka v súčasnosti (cca 7 370 podnetov za rok). Ak z uvedenej 1/5, t. j. cca 230 tisíc rozkazov s pokutou bude uhradená:

1. 1/5, t. j. cca 46 tisíc pokút, s tým, že všetci využijú možnosť úhrady pokuty vo výške 2/3 (100 zo 150 eur) do 15 dní od doručenia rozkazu, tak to predstavuje pre štátny rozpočet príjem vo výške cca 4,6 mil. eur;

2. 1/3, t. j. cca 77 tisíc pokút, s tým, že všetci využijú možnosť úhrady pokuty vo výške 2/3 (100 zo 150 eur) do 15 dní od doručenia rozkazu, tak to predstavuje pre štátny rozpočet príjem vo výške cca 7,7 mil. eur;
3. 1/2, t. j. cca 115 tisíc pokút, s tým, že všetci využijú možnosť úhrady pokuty vo výške 2/3 (100 zo 150 eur) do 15 dní od doručenia rozkazu, tak to predstavuje pre štátny rozpočet príjem vo výške cca 11,5 mil. eur.

Výška pozitívneho vplyvu (príjmu z pokút) závisí od úspešnosti doručovania, od toho, koľko sankcionovaných využije možnosť uhradiť pokutu vo výške 2/3 do 15 dní od doručenia rozkazu a následnej vymožitelnosti cezhraničného sankcionovania pri neuhradených pokutách, preto výšku pozitívneho vplyvu nie je možné exaktnejšie vyčíslit'. Z týchto príjmov navrhujeme pokryť náklady súvisiace s návrhom.

So spustením sankcionovania zahraničných prevádzkovateľov v režime objektívnej zodpovednosti možno zároveň očakávať zvýšenie plnenia si povinnosti úhrady diaľničnej známky a tým zvýšenia príjmov NDS z úhrady diaľničnej známky.

Tabuľka č. 3- MV SR

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0	4 600 000	4 600 000	4 600 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	4 600 000	4 600 000	4 600 000	

Poznámka:

Výška očakávaných príjmov predstavuje ten najpesimistickejší odhad uvedený v kapitole 2.2.4 Výpočty vplyvov na verejné financie.

Tabuľka č. 4 – MDV SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	761 607	38 393	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	761 607	38 393	0	0	

Tabuľka č. 4 – MV SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	0	552 280	552 280	552 280	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		372 900	372 900	372 900	
Poistné a príspevok do poisťovni (620)		144 380	144 380	144 380	
Tovary a služby (630) ²		35 000	35 000	35 000	
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	65 000	25 000	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	65 000	25 000			
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	65 000	577 280	552 280	552 280	

Tabuľka č. 5 –MV SR

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom		35	35	35	
z toho vplyv na ŠR		35	35	35	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		942,50	942,50	942,50	
z toho vplyv na ŠR		942,50	942,50	942,50	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	517 280	517 280	517 280	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		372 900	372 900	372 900	
z toho vplyv na ŠR		372 900	372 900	372 900	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		144 380	144 380	144 380	
z toho vplyv na ŠR		144 380	144 380	144 380	

Poznámky:

Náklady na personálne posilnenie CLZAČ (pokutárne) - 25 pracovníkov - ročné náklady spolu 330 000 eur

Z toho: na jedného zamestnanca pri výkone práce vo verejnom záujme spolu 1 100 €, z toho v kat. 610 – Mzdy v sume 815 € a v kat. 620 – Poistné v sume 285 €. Ročný vplyv pre 25 zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme predstavuje spolu 330 000 €, z toho v kat. 610 – Mzdy v sume 244 500 € a v kat. 620 – Poistné v sume 85 500 €)

Náklady na personálne posilnenie OÚ v sídle kraja - 10 pracovníkov - ročné náklady spolu 173 280 eur

Z toho: na jedného štátneho zamestnanca spolu 1 444 €, z toho v kat. 610 – Mzdy v sume 1 070 € a v kat. 620 – poistné v sume 374 €. Ročný vplyv pre 10 štátnych zamestnancov predstavuje spolu 173 280 €, z toho v kat. 610 – Mzdy v sume 128 400 € a v kat. 620 – Poistné v sume 44 880 €)

