

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán k Národnej stratégii Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	17. – 27. 4. 2026
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	11. – 22. 5. 2026
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2026

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
<p>Akčný plán k Národnej stratégii Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie (ďalej len „akčný plán“) bude slúžiť ako praktický nástroj na vykonávanie Národnej stratégie Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie (ďalej len „národná stratégia“). V dokumente sú premietnuté strategické ciele národnej stratégie do konkrétnych, merateľných a realizovateľných krokov. Úloha vypracovať a predložiť akčný plán na rokovanie vlády Slovenskej republiky vyplýva ministrovi vnútra z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 300 z 12. júna 2025.</p> <p>Akčný plán reaguje na absenciu vykonávacieho rámca k národnej stratégii, ktorá nahradila Migračnú politiku Slovenskej republiky s výhľadom do roku 2030. Materiál reaguje na slabú pripravenosť na krízové situácie spojené s migráciou, fragmentovaný prístup k integrácii cudzincov, nedostatočnú elektronizáciu pobytovej agendy cudzincov alebo pretrvávajúce problémy pri jazykovom vzdelávaní dospelých cudzincov, pretrvávajúce bariéry pri uznávaní kvalifikácií, vzdelania, zručností cudzincov a zapájania cudzincov na trh práce.</p>
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>
<p>Cieľom predkladaného materiálu je rozpracovať opatrenia z národnej stratégie do konkrétnych a merateľných úloh so stanoveným gestorom a časovým harmonogramom ich plnenia. Akčný plán obsahuje 10 strategických cieľov týkajúcich sa kontroly vonkajších hraníc a nelegálnej migrácie, návratového mechanizmu, nelegálnej práce a zamestnávania, boja proti obchodovaniu s ľuďmi, plánovania pre prípad nepredvídaných udalostí, legálnej migrácie, integrácie cudzincov, emigrácie občanov Slovenskej republiky, medzinárodnej ochrany, riadenia migrácie a komunikácie o azyle a migrácii.</p> <p>Cieľom materiálu je:</p> <ul style="list-style-type: none">- posilniť kapacity a pripravenosť Policajného zboru pri výkone hraničnej kontroly prostredníctvom systematického odborného vzdelávania a modernizácie infraštruktúry;

- zvýšiť efektívnosť návratovej politiky systematickým posilnením koordinácie medzi aktérmi zapojenými do návratov štátnych príslušníkov tretích krajín;
- posilniť inštitucionálne mechanizmy prevencie nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania štátnych príslušníkov tretích krajín s potenciálom odhaľovania obchodovania s ľuďmi cez rozvoj systematického vzdelávania, informačných tokov a zabezpečenia včasnej identifikácie obetí;
- zvýšiť pripravenosť Slovenskej republiky na krízové situácie spojené s nelegálnou migráciou;
- zefektívniť systém legálnej migrácie, ktorý prispeje k hospodárskemu rozvoju Slovenskej republiky;
- vytvoríť koordinovaný systém podpory integrácie cudzincov, ktorý zabezpečí rovný prístup k službám a podporí ich inklúziu do spoločnosti;
- posilniť využívanie potenciálu občanov Slovenskej republiky dlhodobo žijúcich v zahraničí a držiteľov statusu Slováka žijúceho v zahraničí ako partnerov hospodárskeho rozvoja Slovenskej republiky;
- zvyšovať kvalitu konania o medzinárodnej ochrane v súlade s medzinárodnými štandardmi a kvalitu integrácie osôb s udelenou medzinárodnou ochranou.

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
 Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
 Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
 Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky
 Ministerstvo financií Slovenskej republiky
 Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a mládeže Slovenskej republiky
 Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
 Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
 Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
 Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
 Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
 Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí
 Štatistický úrad Slovenskej republiky
 Úrad vlády SR
 Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku
 Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti
 Verejný ochranca práv

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Alternatívne riešenia sa neposudzovali. Úloha vypracovať a predložiť akčný plán na rokovanie vlády Slovenskej republiky vyplýva ministrom vnútra z úlohy C.2. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 300/2025.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Nulový variant v tomto prípade neprichádza do úvahy, nakoľko národná stratégia nahrádza Migračnú politiku Slovenskej republiky a z uvedeného dôvodu bolo potrebné jej opatrenia rozpracovať do akčného plánu v časovom a vecnom plnení príslušných rezortov.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

Áno

Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

Áno Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

K preskúmaniu účelnosti predkladaného materiálu dôjde formou vyhodnotenia plnenia akčného plánu so stavom k 31. decembru 2027 a jeho predloženia na rokovanie vlády SR do 30. mája 2028.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Na základe vyhodnotenia plnenia jednotlivých opatrení prostredníctvom merateľných ukazovateľov stanovených k týmto opatreniam, bude vykonané preskúmanie účinnosti predkladaného materiálu a prípadnej potreby jeho aktualizácie.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre			

občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzám.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

Predložený akčný plán v rámci vplyvu na rozpočet verejnej správy predpokladá, že navrhované opatrenia budú zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtových kapitol jednotlivých ministerstiev na príslušné roky a z fondov Európskej únie. Analýza vplyvu na rozpočet verejnej správy je súčasťou predkladaného materiálu. Finančný dopad niektorých opatrení už bol vyčíslený v analýze vplyvu na rozpočet verejnej správy k zákonu o medzinárodnej ochrane a k Akčnému plánu Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií 2030 (opatrenie č. 6.6) a z uvedeného dôvodu už nie je opakovane uvádzaný.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Michaela Bolhová, odbor migrácie a integrácie, migračný úrad Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, tel. číslo: 09615 70 358, michaela.bolhova@minv.sk.

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Strategické dokumenty:

Národná stratégia Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 048/2026

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné

Súhlasné s návrhom na dopracovanie

Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov dopracovať bod 2. Definovanie problému a bod 3. Ciele a výsledný stav.

Odôvodnenie: Definovanie problému Komisia nepovažuje za dostatočné, keďže namiesto presného pomenovania problémov, ktoré má materiál riešiť, opisuje najmä účel akčného plánu a skutočnosť,

že jeho vypracovanie vyplýva z uznesenia vlády SR. Takéto znenie však nenapĺňa metodický štandard, podľa ktorého má byť problém vymedzený konkrétne, vecne a cez existujúce nedostatky súčasného stavu. V doložke preto chýba jasné pomenovanie problémov, na ktoré akčný plán reaguje, napríklad nedostatočná koordinácia migračnej a integračnej politiky, absencia vykonávacieho rámca k národnej stratégii, slabá pripravenosť na krízové situácie spojené s migráciou, fragmentovaný prístup k integrácii cudzincov, nedostatočná elektronizácia pobytovej agendy alebo pretrvávajúce bariéry pri uznávaní kvalifikácií a zapájanie cudzincov na trh práce.

Ciele a výsledný stav sú takisto formulované príliš všeobecne a prevažne opisujú, že akčný plán rozpracúva národnú stratégiu do konkrétnych úloh, gestorov a harmonogramu. Takéto znenie však nevyjadruje dostatočne konkrétny stav, ktorý má byť prijatím materiálu dosiahnutý. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov by mali byť ciele formulované tak, aby bolo zrejmé, aké konkrétne zmeny sa majú dosiahnuť v praxi a aby bolo možné ich následne vyhodnotiť. Zároveň Komisia odporúča zreteľnejšie previazať ciele s merateľnými indikátormi uvedenými vo vlastnom materiáli, aby bol výsledný stav vecne uchopiteľný a preskúmateľný.

Vyhodnotenie predkladateľa: akceptované

Doložka vybraných vplyvov bola dopracovaná v bode 2. Definovanie problému a v bode 3. Ciele a výsledný stav podľa odporúčania Komisie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie, že predmetné vplyvy na rozpočet verejnej správy sú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

V tabuľke č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné:

- v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ riadku „v tom: MV SR/0D6“, v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ riadku „v tom: MV SR/0D6“ a v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ riadku „v tom: MV SR/0D6“ doplniť názov programovej časti,
- doplniť program za kapitolu MPSVR SR v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ aj v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“,
- doplniť vplyv na mzdové výdavky za kapitolu MO SR - program 096 Obrana na roky 2026, 2027, 2028.

V tabuľke č. 4/A za MV SR a za ÚSŽZ je potrebné doplniť v riadku Bežné výdavky (600) súčty za jednotlivé roky.

Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet odhadované rozdelenie výdavkov MPSVR SR a prehľadne ich uviesť aj do tabuľky č. 4/A, ktorú je potrebné za MPSVR SR doplniť. Analýza vplyvov na rozpočet v tabuľke č. 4/A obsahuje časti pre sprehľadnenie výdavkov MV SR, MO SR aj MZVEZ SR - ÚSŽZ, chýba však detail o približne 7,8 mil. eur za MPSVR SR. Výdavky MPSVR SR je možné prepojiť s opatreniami 6.1 až 6.3 Akčného plánu k Národnej stratégii Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie uvedeného vo vlastnom materiáli. Efektívnosť vynaložených zdrojov napriek tomu nie je možné posúdiť, nakoľko ani vo vlastnom materiáli nie sú uvedené konkrétne položky, na ktoré majú byť výdavky použité v zmysle tabuľky č. 4/A uvedenej vo vplyvoch na rozpočet verejnej správy.

Vo všetkých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné uvádzať sumy v celých číslach.

Vyhodnotenie predkladateľa: akceptované

Tabuľka č.1/A, tabuľka č.4/A za MV SR a ÚSŽZ boli doplnené podľa odporúčania Komisie.

Tabuľka č. 4/A za MPSVR SR bola doplnená podľa doručených podkladov od MPSVR SR.

Vo všetkých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet boli upravené sumy podľa stanoviska Komisie.

K sociálnym vplyvom

V analýze sociálnych vplyvov popis z časti 4.1.1.1. g) tematicky patrí do časti 4.2, preto ho Komisia odporúča zo 4.1.1.1 g) vypustiť alebo presunúť do časti 4.2. c) v upravenej podobe tak, aby sa neprekrýval s textom v časti 4.2 už uvedeným.

Vyhodnotenie predkladateľa: akceptované

V analýze sociálnych vplyvov bol popis z časti 4.1.1.1. vypustený.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Akčný plán má výrazne pozitívny vplyv na ochranu rodiny, podporu rodičovstva a ochranu detí v kontexte migrácie.

Kľúčové oblasti, ktoré akčný plán popisuje z pohľadu analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú:

- 1) Ochrana maloletých bez sprievodu – akčný plán obsahuje špecifické opatrenia na zlepšenie podmienok integrácie maloletých osôb bez sprievodu, vrátane skvalitnenia procesu ich prechodu do dospelosti. Zahŕňa budovanie kapacít v centrách pre deti a rodiny a podporu alternatívnych foriem starostlivosti na komunitnej úrovni.
- 2) Zlučovanie rodín – v rámci druhého piliera SR deklaruje podporu zlučovania rodín ako nástroja na úspešnú integráciu cudzincov a posilnenie sociálnej stability krajiny.
- 3) Jazyková a kultúrna podpora rodín – opatrenia počítajú s online jazykovými kurzami dostupnými pre celé rodiny cudzincov, čo uľahčuje ich spoločnú adaptáciu na život v SR.
- 4) Prevencia vykorisťovania a ochrana detí – dokument navrhuje opatrenia na elimináciu zraniteľnosti detí z krajín zasiahnutých konfliktami voči obchodovaniu s ľuďmi.
- 5) Podpora diaspóry – akčný plán cieľi na posilnenie vzťahov s občanmi SR v zahraničí a podporu ich návratu spolu s rodinami do SR.

Vzhľadom na vyššie uvedené opatrenia v oblasti zlučovania rodín, vzdelávania detí a ochrany maloletých detí Komisia žiada v doložke vyznačiť pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a vypracovať príslušnú analýzu vplyvov.

Vyhodnotenie predkladateľa: čiastočne akceptované

V doložke vybraných vplyvov bol vyznačený pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a bola vypracovaná príslušná analýza vplyvov z dôvodov ochrany a vzdelávania maloletých detí. Pripomienka ohľadom zlučovania rodín nebola akceptovaná. Podpora zlučovania rodín bola vo vlastnom materiáli v pilieri II. Podpora legálnej migrácie a integrácie vymazaná, nakoľko sa neplánuje realizovať žiadne opatrenie v tejto súvislosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné

Súhlasné s návrhom na dopracovanie

Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: