

DOLOŽKA VYBRANÝCH VPLYVOV

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o niektorých opatreniach na zlepšenie bezpečnostnej situácie v Slovenskej republike	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo obrany SR	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	-
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	-
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	jún 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> V súčasnosti neexistuje subjekt, ktorý by jednotne a trvalo zabezpečoval trvalé ubytovanie (rezidencie) pre troch najvyšších ústavných činiteľov – prezidenta SR, predsedu Národnej rady SR a predsedu vlády SR. Vzhľadom na to dochádza pri každej zmene v obsadení týchto funkcií k problémom pri zabezpečení ich ubytovania a z toho plynúcim problémom pri zabezpečení ochrany určených osôb a určených objektov. Vzhľadom na rôznorodosť ubytovaní (ktoré bývajú zabezpečované ústavnými činiteľmi súkromne) sa predovšetkým úrad pre ochranu ústavných činiteľov a diplomatických misií stretáva s praktickými – často komplikovanými – problémami technického rázu, ktoré sú spojené s potrebou zabezpečiť ochranu týchto objektov. Taktiež zoznam určených osôb a určených objektov, ktorým poskytuje ochranu Policajný zbor, nezodpovedá súčasným požiadavkám a bezpečnostnej situácii. V súčasnosti absentujú zákazy zhromaždení v okruhu od všetkých objektov, pri ktorých to je z bezpečnostných dôvodov žiaduce (existuje zákaz zhromaždení len od budovy zákonodarného zboru a od budovy Ústavného súdu SR). Ani podmienky na výkon zhromažďovacieho práva nie sú formulované dostatočným spôsobom tak, aby samotné zhromaždenia prebiehali ústavne konformným spôsobom. Na objasňovanie a prejednávanie priestupkov páchaných v on-line priestore nie sú zabezpečené základné možnosti na identifikáciu osôb, ktoré páchajú tieto priestupky.

3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Cieľom je v nadväznosti na zmenu zákona, ktorou sa založí pôsobnosť Ministerstva vnútra SR, zabezpečiť ubytovanie pre troch najvyšších ústavných činiteľov, pripraviť zoznam dostupných nehnuteľností, ktoré budú následne posudzované na základe rôznych kritérií tak, aby bolo možné následne vybrať trvalé rezidencie pre prezidenta SR, predsedu Národnej rady SR a predsedu vlády SR. Upravujú sa podmienky výkonu zhromažďovacieho práva, kde dochádza k úprave rozsahu a podmienok, za ktorých možno výkon zhromažďovacieho práva obmedziť. V rámci priestupkového zákona sa navrhuje sprísniť sankcie za niektoré priestupky proti občianskemu spolunažívaniu, ako aj posilniť oprávnenia príslušníkov Policajného zboru pri objasňovaní priestupkov spáchaných prostredníctvom elektronickej komunikačnej služby.

4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>

Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Ministerstvo financií SR, Kancelária prezidenta SR, Kancelária Národnej rady SR, Úrad vlády SR
organizátori zhromaždení, obce, útvary Policajného zboru, okresné úrady
orgány Policajného zboru, poskytovatelia elektronických komunikačných služieb

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Vzhľadom na dlhodobu neriešenú situáciu pri ubytovaní troch najvyšších ústavných činiteľov ani pri ostatných problematických okruhoch upravovaných v návrhu zákona neboli pri tom posudzované alternatívne riešenia.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Pri ponechaní súčasného stavu pri ubytovaní troch najvyšších ústavných činiteľov by naďalej pretrvávali problémy pri zabezpečovaní ich ochrany. Bez ostatných zmien by právny poriadok Slovenskej republiky nijak nereflektoval na bezpečnostnú situáciu v Slovenskej republike po atentáte na predsedu vlády Slovenskej republiky R. Fica.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Prehodnocovať ubytovanie ústavných činiteľov bude možné na základe bezpečnostnej situácie a aktuálnych poznatkov o ohrození chránených osôb.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,
v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

☐ Pozitívne ☐ Žiadne ☒ Negatívne

☐ Áno ☒ Nie ☐ Čiastočne

v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,
v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

☐ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne

☐ Áno ☐ Nie ☐ Čiastočne

Vplyv na dlhodobú udržateľnosť
verejných financií v prípade vybraných
opatrení ***

☐ Áno ☐ Nie

Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Vzhľadom na postup podľa § 27 ods. 1 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov nebol materiál predmetom predbežného pripomienkového konania.

Navrhované zmeny budú mať na rozpočtovú kapitolu Ministerstva vnútra SR negatívny vplyv z týchto hlavných dôvodov:

- zabezpečenie ubytovania pre troch najvyšších ústavných činiteľov,
- poskytovanie ochrany pre vyšší počet určených osôb,
- objasňovanie a prejednávanie priestupkov a iných správnych deliktov okresnými úradmi a Policajným zborom.

Vhodné ubytovania na trvalé rezidencie prezidenta SR, predsedu Národnej rady SR a predsedu vlády SR sa budú realizovať postupne, na základe dostupnej ponuky a s prihliadnutím na plnenie požadovaných parametrov.

Na zabezpečenie ochrany pre osoby, ktorým sa v súčasnosti ochrana neposkytuje, bude nevyhnutné navýšiť personálne a materiálne kapacity úradu pre ochranu ústavných činiteľov a diplomatických misií.

Objasňovanie priestupkov páchaných v on-line priestore Policajným zborom, prejednávanie priestupkov proti zhromažďovaciemu právu okresnými úradmi a prejednávanie priestupkov a iných správnych deliktov súvisiacich so zákazom fotografovania, filmovania alebo iného zaznamenávania budov, priestorov alebo zariadení a s neoprávneným uskutočnením leteckého snímkovania územia SR sú úkony, ktoré sa v súčasnosti nevykonávajú buď vôbec alebo nie v značnom rozsahu, pričom je predpoklad, že nápad týchto vecí bude postupne narastať, čo nevyhnutne spôsobí potrebu navýšenia zdrojov, aby mohli byť tieto nové oprávnenia a úlohy aj skutočne realizované.

Vzhľadom na uvedené nie je možné podrobnejšie vyčíslieť dopady na rozpočtovú kapitolu Ministerstva vnútra SR. Na plnenie týchto úloh nemá Ministerstvo vnútra SR vyčlenené finančné prostriedky a nie je možné ich zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtovej kapitoly Ministerstva vnútra SR. Ministerstvo vnútra SR bude preto žiadať Ministerstvo financií SR o navýšenie limitu výdavkov na základe reálnych potrieb.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 047/2024

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade,

ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: